# 《宾川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

# 政策解读

近日，宾川县人民政府印发了《宾川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（宾政发〔2021〕15号，以下简称《纲要》），为便于各有关部门、企事业单位和社会公众更好的了解《纲要》相关内容，推动《纲要》落实，现就《纲要》提出的我县“十四五”期间的发展机遇、指导思想、发展定位、发展目标、主要任务和保障措施作如下解读。

一、发展机遇

《纲要》提出：一是国家构建新发展格局带来的机遇。“双循环”新发展格局下，随着“新基建”的不断夯实，“新经济”的持续发力，“新消费时代”即将开启，新一波的政策红利将激发新一轮的经济活力以及习近平总书记2020年亲临云南考察调研时讲话，为宾川加快发展指明了方向。二是区域协调发展新部署带来的机遇。以大理州与上海浦东新区东西部结对帮扶协作为契机，可持续推动干部人才交流、产业对接互补、重点园区共建、重大项目合作，带动宾川在体制机制、经济结构、开放合作、思想观念等方面跃上新台阶。三是全省发展新格局带来的机遇。云南省委、省政府壮大支柱产业，全力打造世界一流“三张牌”，培育战略性新兴产业，大力建设“数字云南”，推动产业体系优化升级等决策部署以及“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”的区域协调发展格局。将为宾川转型发展带来更多更实惠的政策红利。四是大理空间布局新调整带来的机遇。大理州委、州政府提出“双核五组团”产业协调发展和“两城一区、三个走在前列”的战略目标，争创大理国家级洱海保护绿色发展示范区，加快洱海流域转型发展和构建现代特色产业体系，打造“445”千百亿级重点产业集群和以“一带三道十八廊”为重点的“漫步苍山洱海”世界级文旅产品，为宾川发挥水果、文旅、能源资源优势，融入“445”千百亿级重点产业集群，推动一二三产业融合发展，打造宾川现代特色产业体系，提供了有力支撑。

二、指导思想

《纲要》提出：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和对大理工作重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以推动高质量可持续发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入实施基础固县、产业强县、生态立县、文旅活县战略，走“水果做强、文旅做大、双业驱动、追赶发展”之路，全力做好鸡足山“一山”文章，培育葡萄、柑桔“两果”优势，筑牢水源、水网、节水“三水”基础，构建县内畅通、与大理一体联通、与川渝和大滇西旅游环线打通、信息路畅通“四通”体系，实现“十四五”期间率先推进三产融合、新型城镇化、乡村振兴和2035年前率先进入全国西部经济百强县、实现撤县设市“五个率先”，加快建设现代化经济体系，深度融入双循环新发展格局，推进基层治理体系和治理能力现代化，巩固拓展脱贫攻坚和全面小康成果，加快构建宾鹤工贸协同城镇发展格局，建设成为世界一流水果之乡、文化旅游目的地、全州农工贸协同发展的重要经济增长极，奋力实现宾川经济社会高速度、高效率、高效益发展。

三、发展定位

《纲要》提出：**一是“建设世界一流水果之乡”。**（要)立足金沙江干热河谷优势，紧紧围绕全省打造世界一流“绿色食品牌”、全州打造世界一流“绿色食品牌”高地的决策部署，发挥宾川高原特色农业在全省全州的优势地位，持续推进“一县一业”示范县建设，以水果产业为核心，注重粮食安全和种业建设，推进特色优势农业设施化、绿色化、数字化进程；把农产品加工业作为县域绿色工业体系的重点产业，加快培育发展，成为三产融合的核心产业；着力推动农产品冷链物流体系建设，健全农产品电商平台，打造宾川绿色有机农产品响亮品牌，做大农产品商贸集群；依托乡村振兴示范园、田园综合体、半山酒店、精品农庄等载体建设，全面促进一二三产高端融合发展，树立云南高原特色农业产业化发展标杆，把宾川打造成为世界一流水果之乡。**二是“建设文化旅游目的地”。**抢抓大滇西旅游环线建设机遇，发挥宾川作为川渝入滇的通道优势，全面融入大滇西旅游环线发展格局，全面提升鸡足山景区软硬件水平，不断增强鸡足山文化影响力，深入推进农旅、文旅融合、农文旅与康养融合，优化旅游与康养业布局，完善服务功能，增强旅游承载能力，提升游客项目参与感及服务满意度，建设具有鲜明鸡足山文化特色的体验型旅游康养胜地，努力把宾川打造成文化旅游目的地。**三是“建设全州农工贸协同发展的重要经济增长极”。**坚持以世界一流“三张牌”为引领，大力实施产业强县战略，全力打造“工贸协同”发展产业集群，做强百亿级“两果”特色农业；主动融入大滇西旅游环线和“漫步苍洱”东线，做大百亿级文旅产业；持续完善产业规划及配套设施，加大招商引资和企业发展壮大扶持力度，培育百亿级工业集群；加快建设高原特色农产品加工冷链智慧物流园，合理布局县城区商业业态，培育现代服务业集群。持续打好产业融合、工业经济攻坚战，把宾川打造成为全州农工贸协同发展的重要经济增长极。

四、发展目标

《纲要》提出：**一是“二〇三五年远景目标”**：到二〇三五年，我县要与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。全县经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均可支配收入再上新台阶，率先进入全国西部经济百强县、实现撤县设市。改革创新发展能力明显增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。广泛形成绿色生产生活方式，生态环境质量明显改善，实现“河畅、水清、岸绿、景美”，美丽宾川建设目标基本实现。城乡融合发展，富有农文旅融合鲜明特色的云南新型城市初步建成。乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。基本建成教育强县、人才强县、文化强县、健康宾川。民族团结进步事业和平安宾川、法治宾川建设达到更高水平，基本实现治理体系和治理能力现代化，幸福宾川建设目标基本实现。**二****是要努力实现以下“十四五”发展目标：经济综合实力迈上新台阶方面，**要培育和发挥鸡足山文旅产业和葡萄、柑桔“两果”双业驱动优势，率先推进三产融合，做强现代农业、做特工业经济、做大文旅产业，实现经济增长质量效益明显提升，增长潜力充分释放，力争全县地区生产总值增速高于全州全省平均水平，达到8.5%以上，三次产业结构更加优化，实现经济总量、均量、质量同步提升，世界一流“三张牌”优势更加凸显，以数字经济为重点的新兴产业加快嵌入，现代产业体系初步构建，综合经济实力稳步提升，成为大理州经济发展的重要增长极。**世界一流水果之乡建设取得新突破方面，**要持续推进“一县一业”水果产业示范县和绿色食品产业园建设，申报创建“云南省农业高新技术产业示范区”，进一步健全高原特色现代农业产业体系、生产体系和经营体系，实现产业结构逐步优化，产业发展有机融合，资源利用和生态环境保护水平不断提高，农业质量、效益和竞争力明显提升，葡萄和柑桔为代表的特色农业持续做优，持续扛起金沙江干热河谷生态保护重任，筑牢生态基底，厚植生态优势，争创金沙江干热河谷保护利用示范县，率先打造干热河谷“两山论”实践基地。**文化旅游目的地建设实现新提升方面，**要保护传承鸡足山历史文化旅游资源，成功创建为国家5A级旅游景区，打造鸡足山康养小镇，规划建设花桥葡萄小镇和大健康医养园，打造一批康养主题专项旅游产品，围绕休闲旅游、徒步越野运动旅游、自行车旅游等新业态，培育一批复合型、特色化旅游新产品，鸡足山文旅产业持续做强，构建“漫步苍洱”东线复合型文化旅游产业体系，全域旅游融合发展新格局基本建成，努力创建“国家全域旅游示范区”。**全州农工贸协同发展的重要经济增长极建设取得新进展方面，**完善文旅服务与特色农业基础设施，开发特色旅游产品及优质农产品，加大文旅及特色农业品牌建设力度。坚持绿色生态引领，走产业生态化道路，大力发展绿色能源、农产品加工、绿色建材等绿色工业。加快现代物流体系建设，培育发展现代冷链物流、农产品电商、商贸零售、大健康等现代服务业。到2025年，力争两个核心产业、三个重点绿色工业、四个现代服务业取得新成效，初步建成产品优势突出、品牌效应显著、生态环境良好的外向型、出口型现代化农产品加工产业园，为打造全州农工贸协同发展重要经济增长极提供平台保障支撑。**乡村振兴迈出新步伐方面，**脱贫攻坚成果巩固拓展，率先推进乡村振兴。乡村特色产业结构更加优化、层次明显提升，水果产业量效齐增、要素高度集聚、生产方式先进、三产融合发展、体制机制创新的乡村振兴示范园建设取得明显成效，农村人居环境和村庄基础设施明显改善，农民生活更加富裕，城乡融合发展体制机制更加健全，城乡基本公共服务均等化水平进一步提高。**民族团结进步示范县建设和民生福祉再上新水平方面，**中华民族共同体意识进一步筑牢，以创建全国民族团结进步示范县为目标，民族团结进步创建工作全面加强，宗教工作法治化水平明显提高，宗教更加和睦。就业更加充分，城乡居民收入高于全省平均水平，力争进入全省前列，城乡收入差距进一步缩小。全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全。平安宾川、法治宾川建设向更高水平迈进，基层治理体系和治理能力现代化水平明显提升，人民群众获得感、安全感和幸福感明显增强。**三是“主要经济和社会发展指标”：**《纲要》提出了“经济发展”“创新驱动”“民生福祉”“资源环境”“安全保障”5大类24项具体指标，其中“地区生产总值”年均增速要大于8.5%、常住人口城镇化率要大于51.8%、工业增加值占GDP比重要达到16.5%、居民人均可支配收入年均增长要大于8%、基本养老保险参保率要大于96%、森林覆盖率要稳定在58%、粮食产量要稳定在16.38万吨以上，单位GDP能源消耗下降、单位GDP二氧化碳排放下降、空气质量优良天数比率、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例等指标要控制在州级下达的目标内。

五、主要任务

《纲要》提出：努力推进经济社会发展9个方面的主要工作，一是“调整优化空间布局，着力构建高质量发展新格局”，主要内容为遵循农产品主产区县主体功能定位，坚持生态优先、绿色发展，优化推动生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，实现生态保护、产业发展、基础建设、资源要素和人口合理配置，构建与资源环境承载力相匹配的“一廊双核”驱动、“三带组团”融合协同、“多点支撑”统筹并进的高质量发展新格局；二是“实施基础固县战略，着力构建“双循环”新支撑”，主要内容为大力实施基础固县战略，筑牢“三水”基础，构建“四通”体系，推进能源设施建设，积极推进新型基础设施建设，推动基础设施高质量协同发展。以增加投资和扩大消费为重点，持续提升要素集聚、协同、联动能力，成为与大理同城化、全州“北进川渝”的重要节点；三是“实施产业强县战略，推进宾鹤工贸协同发展”，主要内容为全力推进“东部宾鹤工贸协同”发展，加强与鹤庆产业协作、交通互联、贸易集群和交流合作，大力实施产业强县战略，坚持以世界一流“三张牌”为引领，打好产业融合、工业经济攻坚战，到2025年，力争实现水果、文旅、农产品加工、新型建材等重点产业产值翻番，成为全州农工贸协同发展的重要经济增长极；四是“统筹城乡融合发展，率先推进新型城镇化”，主要内容为按照生产发展、生活富裕、生态良好的要求，率先推进新型城镇化，争创全国县级文明城市，加强城乡规划管理，构建产城融合体系、完善社会事业服务体系和城乡融合发展体制机制，把宾川打造成为大滇西旅游环线上极具吸引力的农文旅融合县城；五是“巩固拓展脱贫成果，率先推进乡村振兴”，主要内容为坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，率先分类推进乡村振兴，促进巩固脱贫成果与乡村振兴有机衔接，加快农业农村现代化进程；六是“实施生态立县战略，促进全县经济社会绿色发展”，主要内容为实施生态立县战略，深化生态文明体制改革，积极践行好“绿水青山就是金山银山”发展理念，促进全县经济社会绿色发展，让绿色成为宾川高质量发展的鲜明底色；七是“坚持创新驱动发展，激发改革开放新动能”，主要内容为坚持问题导向，以创新激发高质量发展活力，以开放打破高质量发展束缚，以改革破解高质量发展障碍，推动有效市场和有为政府更好结合；八是“实施文旅活县战略，全力建设幸福宾川”，主要内容为实施文旅活县战略，坚持以社会主义文化引导社会精神文明建设，不断提高公共文化基本服务能力和水平，切实增强人民群众获得感、安全感、幸福感；九是“统筹发展和安全，推动现代社会治理达到新水平”，主要内容为坚持总体国家安全观，健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，形成共建共治共享的社会治理格局。

六、保障措施

《纲要》提出：从“坚持党的全面领导、加强社会主义政治建设、加强党风廉政建设、健全统一规划体系、加强规划监测评估”5个方面推动《纲要》的实施和落实，并对《纲要》提出的主要约束性指标和主要任务责任分工、县级重点专项规划编制目录清单进行了明确；同时，在《纲要》的实施中，各级各部门还要围绕“级差经济”的相关政策，制定更加详细的、针对性、落地性具体措施。

为进一步细化规划目标任务实现的路径和支撑，也使《纲要》更加清晰、易读、易懂，文本还设置了2个表、27个专栏，对重点内容、重大工程项目等进行了细化、具体化。

政策文件：[《宾川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》](http://www.xiangyun.gov.cn/xxgkml/c105793/202104/536ff59972944192a651c9dd42e0445f.shtml)