**祥云县万花溪水库工程建设项目（灌区输水工程）临时用地土地复垦方案**

**（公示稿）**

**项 目 单 位：祥云万花溪水库投资建设有限公司**

**编 制 单 位：云南导视地理信息系统工程有限公司**

**编 制 日 期：二〇二四年一月**

# 第一部分 方案编制背景

## 一、编制背景及过程

万花溪水库工程（项目代码：2017-532923-76-01-016109）是一座以农业灌溉供水为主的Ⅲ等中型水利工程。水库建设已列入《西南五省（自治区、直辖市）重点水源工程建设规划》、《云南省水利发展规划（2016-2020年）》、《云南省渔泡江流域综合规划》。2016年6月云南省水利水电勘测设计研究院编制完成了《云南省祥云县水资源利用规划报告》（以下简称《规划报告》），随后祥云县人民政府以祥政办发【2016】102号批文了该《规划报告》。《规划报告》再次提出新建万花溪水库，用于解决祥云县禾甸坝和米甸坝的农业灌溉问题。万花溪水库控制径流面积69.7km2，具备修建中型水库的地形、地质条件，多年平均径流流量2295万m3，规划坝高55.2m，总库容1254.9万m3，设计年供水量1109.8万m3，设计灌溉面积2.41万亩（其中：新增灌溉面积0.84万亩，改善灌溉面积1.57万亩）。万花溪水库建成后对加快当地群众脱贫致富，促进地区粮食生产，加强民族团结和社会稳定，保障全县社会经济可持续发展，建设小康社会具有重要的作用。因此，工程建设是十分必要的。

本项目（临时用地）工程：祥云县万花溪水库工程建设项目（灌区输水工程）临时用地作为祥云县万花溪水库工程建设项目（灌区输水工程）祥云县境内的临时用地，临时用地的占用旨为满足主体项目工程的建设，确保祥云县万花溪水库工程建设项目（灌区输水工程）工程正常施工，临时用地的建设是必要的。本项目临时用地主要包括24个地块，功能分区全部为管线，占地面积15.5685hm2。

为了落实十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地的基本国策，规范土地复垦活动，加强土地复垦管理，提高土地利用的社会效益，经济效益和生态效益。根据《中华人民共和国土地管理法》，《土地复垦条例》（中华人民共和国国务院令第592号）规定建设活动损毁的土地，按照“谁损毁，谁复垦”的原则，由建设单位或者个人（土地复垦义务人）负责复垦。

为加强土地复垦工作，珍惜和合理利用每一寸土地，改善生态环境，实现土地资源可持续利用，促进区域经济、社会和环境的和谐发展。依据国家相关法律法规，根据云南省转发的国土资源部等七部(委)《关于加强建设项目土地复垦管理工作文件的通知》的相关原则。凡人事开采矿产资源、烧制瓦砖、燃煤发电、修建公路和兴修水利设施等生产建设活动造成土地损毁的单位或个人是复垦法定义务人，必须对损毁的土地承担复垦责任和义务。根据复垦条例第三条规定，生产建设活动损毁的土地，按照“谁损毁，谁复垦”原则，由生活建设单位或个人负责复垦。本项目祥云万花溪水库投资建设有限公司为复垦责任人，负责项目建设活动损毁土地的复垦。

在此背景下，根据《中华人民共和国土地管理法》、《土地复垦条例》、《国土资源部关于加强生产建设项目土地复垦管理工作的通知》规定。工程建设过程中，为确保本工程建设损毁土地在工程建设完成后得到复垦恢复利用状态。祥云万花溪水库投资建设有限公司为能够更好开展项目复垦工程，现委托云南导视地理信息系统工程有限公司为其编制《祥云县万花溪水库工程建设项目（灌区输水工程）临时用地土地复垦方案》。

## 二、 复垦方案摘要

### 2.1 建设项目服务年限及土地复垦方案服务年限

根据《中华人民共和国土地管理法》第五十七条规定，临时使用土地期限一般不超过2年，因此，本项目临时用地使用期限为2年，本项目的临时用地使用期限为2年，在使用期满前3个月内，建设项目用地单位应依法向当地自然资源局提出申请，重新办理临时用地的审批手续。根据项目现场踏勘及业主介绍，本项目涉及的临时用地尚未开始动工，即本项目临时用地的服务期限按方案编制时间开始算起，即2023年12月至2025年11月。

本项目土地复垦服务年限=临时用地服务年限+复垦工期+监测期=24个月+12个月+36个月=6年（2023年12月-2029年11月）。

### 2.2 方案涉及各类区域面积

**1）项目区用地情况**

祥云县万花溪水库工程建设项目（灌区输水工程）临时用地面积为15.5685公顷。

**2）土地复垦区及复垦责任范围**

根据规程及本项目特点，复垦区面积为15.5685公顷；土地复垦责任范围面积为15.5685公顷。实际复垦的土地面积为15.5685公顷。

### 2.3 土地损毁情况

到目前为止，祥云县万花溪水库工程建设项目（灌区输水工程）临时用地未开工建设，未造成相关土地损毁。项目拟损毁土地面积15.5685公顷。损毁方式为挖损，损毁程度为轻度-重度。主要损毁土地区域为祥云县。详见表1-1。

**表1-1项目拟损毁土地情况统计表**  单位：hm2

| 乡、镇 | 村民委员会 | 村小组 | 临时用地 | 功能分区 | 损毁情况 | 损毁方式 | 损毁程度 | 耕地（01） | | | 种植园用地（02） | | 林地（03） | | | 交通运输用地（10） | 水域及水利设施用地（11） | | 其他土地（12） | | 合计 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 水田（0101） | 水浇地（0102） | 旱地（0103） | 果园（0201） | 其他园地（0204） | 乔木林地（0301） | 灌木林地（0305） | 其他林地（0307） | 农村道路（1006） | 河流水面（1101） | 沟渠（1107） | 田坎（1203） | 裸土地（1206） |
| 米甸镇 | 自羌朗 | 第二、第三、第四、第五村民小组共有，第二、第三村民小组共有，第二、三、五村民小组共有，第三、第四、第五村民小组共有，第四、第六村民小组共有 | 地块1 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.6366 |  |  |  |  | 0.0029 |  |  | 0.0018 |  |  | 0.1311 |  | 0.7724 |
| 米甸镇 | 自羌朗 | 第六村民小组，第四、第六村民小组共有 | 地块2 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.8015 |  |  |  |  |  |  |  | 0.0240 | 0.0211 | 0.0145 | 0.0872 |  | 0.9483 |
| 米甸镇 | 自羌朗 | 第六村民小组 | 地块3 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 |  |  | 0.1229 | 0.0218 | 0.2840 | 0.0592 |  |  |  |  | 0.0021 | 0.0264 |  | 0.5164 |
| 米甸镇 | 克昌村委会、米甸社区 | 第一村民小组，第二村民小组，第三村民小组，第四村民小组，第三、四村民小组共有，第五、六、七、八、九村民小组共有，第八村民小组 | 地块4 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.8001 |  |  |  |  |  |  |  | 0.0040 | 0.0020 | 0.0010 | 0.0004 |  | 0.8075 |
| 米甸镇 | 米甸社区 | 第八村民小组 | 地块5 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.0147 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0.0016 |  | 0.0163 |
| 米甸镇 | 米甸社区 | 第八村民小组 | 地块6 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 |  |  | 0.0782 |  | 0.0208 |  |  |  | 0.0338 |  |  | 0.0168 |  | 0.1496 |
| 米甸镇 | 克昌 | 第二村民小组，第四村民小组 | 地块7 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.8543 |  |  |  |  |  |  |  | 0.0192 |  |  | 0.0613 |  | 0.9348 |
| 米甸镇 | 克昌村委会、米甸社区 | 第三村民小组，第六村民小组 | 地块8 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.0414 |  | 0.0145 | 0.0465 |  |  |  |  |  | 0.0051 |  | 0.0060 |  | 0.1135 |
| 米甸镇 | 米甸社区 | 第四村民小组，第六村民小组 | 地块9 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 |  |  | 0.0954 | 0.0439 |  | 0.0661 |  | 0.0080 | 0.0072 |  | 0.1753 | 0.0205 |  | 0.4164 |
| 米甸镇 | 米甸社区，三家 | 第四村民小组，第一村民小组 | 地块10 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.1911 |  |  | 0.0226 |  |  |  |  | 0.0030 |  | 0.0058 | 0.0231 |  | 0.2456 |
| 米甸镇 | 三家 | 第一村民小组，第二村民小组， | 地块11 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.2464 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0.2464 |
| 米甸镇 | 三家 | 第一村民小组，第一、三、四、五、七村民小组共有 | 地块12 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 中度 | 1.2975 |  |  |  |  |  |  |  | 0.0130 |  |  |  |  | 1.3105 |
| 米甸镇 | 三家 | 第五村民小组 | 地块13 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.5263 |  |  |  |  |  |  |  | 0.0022 | 0.0119 |  |  |  | 0.5404 |
| 米甸镇 | 三家 | 第五村民小组 | 地块14 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.2635 |  |  |  |  |  |  |  | 0.0212 |  |  | 0.0295 |  | 0.3142 |
| 米甸镇、禾甸镇 | 三家、黄联、温水 | 第五村民小组，第六村民小组，第一村民小组，第三村民小组，第五村民小组 | 地块15 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 重度 | 0.1103 |  | 0.2949 | 0.2265 | 1.0552 | 0.9742 | 0.1523 | 0.0326 | 0.3881 |  | 0.0118 | 0.0394 | 0.0033 | 3.2886 |
| 禾甸镇 | 黄联 | 第一村民小组，第三村民小组，第六村民小组，第七村民小组 | 地块16 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.7353 |  |  |  |  |  |  |  | 0.0025 | 0.0279 |  |  |  | 0.7657 |
| 禾甸镇 | 黄联，新泽 | 第六村民小组，第一村民小组，第三、九村民小组共有 | 地块17 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.7807 |  |  |  | 0.1577 |  |  |  | 0.0053 | 0.0016 | 0.0298 |  |  | 0.9751 |
| 禾甸镇 | 黄联，新泽 | 第六村民小组，第七村民小组，第六村民小组，第三、九村民小组共有 | 地块18 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.7718 | 0.0296 |  |  |  | 0.0105 |  |  | 0.0094 |  | 0.0030 | 0.0017 |  | 0.8260 |
| 禾甸镇 | 检村社区 | 第九村民小组 | 地块19 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.2018 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0.0137 |  |  | 0.2155 |
| 禾甸镇 | 检村社区 | 第八村民小组，第九村民小组 | 地块20 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.1946 |  |  |  |  |  |  |  | 0.0024 |  | 0.0043 |  |  | 0.2013 |
| 禾甸镇 | 检村社区 | 第八村民小组 | 地块21 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.4125 |  |  |  |  |  |  |  | 0.0034 | 0.0062 | 0.0024 |  |  | 0.4245 |
| 禾甸镇 | 检村社区 ，下连 | 第八村民小组，第十四村民小组 | 地块22 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.2820 |  |  |  |  |  |  |  | 0.0018 |  |  |  |  | 0.2838 |
| 禾甸镇 | 检村社区 ，旧邑，下连 | 第八村民小组，第十村民小组，第七村民小组，第十四村民小组 | 地块23 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.5415 |  |  |  |  |  |  |  | 0.0089 |  |  |  |  | 0.5504 |
| 禾甸镇 | 旧邑 | 第五村民小组，第六村民小组，第七村民小组，第六、七村民小组共有 | 地块24 | 管线 | 拟损毁 | 挖损 | 轻度 | 0.6644 |  | 0.0131 |  |  |  |  |  | 0.0128 |  | 0.0122 | 0.0028 |  | 0.7053 |
| 合计 | | | | | | | | **10.3683** | **0.0296** | **0.6190** | **0.3613** | **1.5177** | **1.1129** | **0.1523** | **0.0406** | **0.5640** | **0.0758** | **0.2759** | **0.4478** | **0.0033** | **15.5685** |

2.4 土地复垦目标

本项目复垦责任范围面积15.5685hm2。根据损毁土地复垦适宜性评价结果，本项目最终拟复垦土地15.5685m2，其中复垦为水田10.3942hm2、水浇地0.0296hm2、旱地0.6398hm2、果园0.3613hm2、其他园地1.4969hm2、乔木林地1.3062hm2、农村道路0.5640hm2、河流水面0.0758hm2、沟渠0.2759hm2、田坎0.4248hm2，计算复垦率为100.00%。

根据复垦责任范围确定的分析，本方案确定项目复垦责任范围面积15.5685公顷；根据复垦适宜性评价结果拟复垦土地面积为15.5685公顷，复垦率为100.00%。复垦前后土地利用结构调整表见表1-2。

**表1-2 复垦前后土地利用结构调整表** (hm2)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级地类 | | 二级地类 | | 复垦前 | 复垦后 | 变幅 |
| 01 | 耕地 | 0101 | 水田 | 10.3683 | 10.3942 | 0.0259 |
| 0102 | 水浇地 | 0.0296 | 0.0296 | 0 |
| 0103 | 旱地 | 0.619 | 0.6398 | 0.0208 |
| 02 | 种植园用地 | 0201 | 果园 | 0.3613 | 0.3613 | 0 |
| 0204 | 其他园地 | 1.5177 | 1.4969 | -0.0208 |
| 03 | 林地 | 0301 | 乔木林地 | 1.1129 | 1.3062 | 0.1933 |
| 0305 | 灌木林地 | 0.1523 | 0.0000 | -0.1523 |
| 0307 | 其他林地 | 0.0406 | 0.0000 | -0.0406 |
| 10 | 交通运输用地 | 1006 | 农村道路 | 0.564 | 0.5640 | 0 |
| 11 | 水域及水利设施用地 | 1101 | 河流水面 | 0.0758 | 0.0758 | 0 |
| 1107 | 沟渠 | 0.2759 | 0.2759 | 0 |
| 12 | 其他土地 | 1203 | 田坎 | 0.4478 | 0.4248 | -0.023 |
| 1206 | 裸土地 | 0.0033 | 0 | -0.0033 |
| 合计 | | | | 15.5685 | 15.5685 | 0 |

### 2.5 土地复垦投资情况

**（1）静态投资**

土地复垦静态总投资为402.1165万元，其中工程施工费为244.2622万元，其它费用28.2920万元，监测与管护费用113.2090万元，基本预备费16.3533万元。土地复垦面积15.5685公顷，亩均静态投资为17219元。

**（2）动态投资**

动态预算基础为静态预算资金，本复垦方案价差预备费率r取7%，经计算，价差预备费为70.7803万元，动态投资480.2247万元，土地复垦面积15.5685公顷，复垦土地亩均动态投资为20564元。

# 第二部分 土地复垦方案基本情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项 目 概 况 | 项目名称 | | 祥云县万花溪水库工程建设项目（灌区输水工程）临时用地 | | | | | | | |
| 单位名称 | | 祥云万花溪水库投资建设有限公司 | | | | | | | |
| 单位地址 | | 祥云县 | | | | | | | |
| 项目负责人 | | 拜永岐 | | | 联系电话 | | 15291832269 | | |
| 企业性质 | |  | | | 项目性质 | | 建设项目 | | |
| 项目位置 | | 祥云县禾甸镇、米甸镇 | | | | | | | |
| 资源储备 | | — | | | 投资规模 | | 480.2247万元 | | |
| 立项批复文件号 | |  | | | 项目区面积 | | 15.5685公顷 | | |
| 项目位置土地利用现状图幅号 | | G47H110153、G47H111153、G47H111152、G47H112152、G47H113152、G47H114152、G47H115152、G47H116152、G47H117152、G47H118152 | | | | | | | |
| 临时用地服务年限 | | 2年（2023年12月至2025年11月） | | | 土地复垦方案服务年限 | | 6年（2023年12月-2029年11月） | | |
| 方 案 编 制 单 位 | 编制单位 | | 云南导视地理信息系统工程有限公司 | | | | | | | |
| 法人代表 | | 陈涵郁 | | | | | | | |
| 资质证书名称 | | 测绘资质证书/土地规划机构等级证书 | | | | | | | |
| 发证机关 | | 云南省地理信息局/云南省土地学会 | | | | 编 号 | | 乙测资字5311945/532021001B | |
| 联系人 | | 何磊 | | | | 联系电话 | | 15894569812 | |
| 主 要 编 制 人 员 | | | | | | | | | |
| 姓名 | 职务/职称 | | 专业 | 单位 | | | | | 签名 |
| 沈凡迪 | 工程师 | | 测绘工程技术 | 云南导视地理信息系统工程有限公司 | | | | |  |
| 杨卫斌 | 助理工程师 | | 测绘工程技术 | 云南导视地理信息系统工程有限公司 | | | | |  |
| 王燕 | 助理工程师 | | 地质信息工程技术 | 云南导视地理信息系统工程有限公司 | | | | |  |
| 周金平 | 二级造价师 | | 造价 | 云南导视地理信息系统工程有限公司 | | | | |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 复 垦 区 土 地 利 用 现 状 | 土地类型 | | 面积（hm2） | | | | | | |
| 一级地类 | 二级地类 | 小计 | | 已损毁 | | 拟损毁 | | 占用 |
| 耕地 | 水田 | 10.3683 | | - | | 10.3683 | | - |
| 水浇地 | 0.0296 | | - | | 0.0296 | | - |
| 旱地 | 0.6190 | | - | | 0.6190 | | - |
| 种植园用地 | 果园 | 0.3613 | | - | | 0.3613 | | - |
| 其他园地 | 1.5177 | | - | | 1.5177 | | - |
| 林地 | 乔木林地 | 1.1129 | | - | | 1.1129 | | - |
| 灌木林地 | 0.1523 | | - | | 0.1523 | | - |
| 其他林地 | 0.0406 | | - | | 0.0406 | | - |
| 交通运输用地 | 农村道路 | 0.5640 | | - | | 0.5640 | | - |
| 水域及水利设施用地 | 河流水面 | 0.0758 | | - | | 0.0758 | | - |
| 沟渠 | 0.2759 | | - | | 0.2759 | | - |
| 其他土地 | 田坎 | 0.4478 | | - | | 0.4478 | | - |
| 裸土地 | 0.0033 | | - | | 0.0033 | | - |
| 合计 | | 15.5685 | | - | | 15.5685 | | - |
| 复垦责任范围内土地损毁及占用面积 | 类型 | | 面积（hm2） | | | | | | |
| 小计 | 已损毁或占用 | | | | 拟损毁或占用 | |
| 损毁 | 压占 | - | - | | | | - | |
| 挖损 | 15.5685 | - | | | | 15.5685 | |
| 小计 | 15.5685 | - | | | | 15.5685 | |
| 占用 | | - | - | | | | - | |
| 合计 | | 15.5685 | - | | | | 15.5685 | |
| 复 垦 土 地 面 积 | 一级地类 | 二级地类 | 面积（hm2） | | | | | | |
| 已复垦 | | | 拟复垦 | | | |
| 耕地 | 水田 |  | | | 10.3942 | | | |
| 水浇地 |  | | | 0.0296 | | | |
| 旱地 |  | | | 0.6398 | | | |
| 种植园用地 | 果园 |  | | | 0.3613 | | | |
| 其他园地 |  | | | 1.4969 | | | |
| 林地 | 乔木林地 |  | | | 1.3062 | | | |
| 交通运输用地 | 农村道路 |  | | | 0.5640 | | | |
| 水域及水利设施用地 | 河流水面 |  | | | 0.0758 | | | |
| 沟渠 |  | | | 0.2759 | | | |
| 其他土地 | 田坎 |  | | | 0.4248 | | | |
| 合计 | |  | | | 15.5685 | | | |
| 土地复垦率% | | | | | 100% | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 工 作 计 划 及 保 障 制 度 | **1、土地复垦工作计划：**  （1）工作计划：  本方案土地复垦工作按照“合理布局、因地制宜、宜农则农、宜林则林”的原则进行规划，建立新的土地利用系统，提高土地的生产力。土地复垦工作计划应当根据征地计划和工程进度来安排。按照“边建设，边复垦”的原则，根据实际情况，祥云县万花溪水库工程建设项目（灌区输水工程）临时用地的建设方式结合复垦服务年限，本方案设计将其土地复垦工作分为1个阶段进行。时间为2023年12月-2029年11月，共6年。前2年为临时用地使用期，第3年开展复垦责任范围复垦工作，主要工程措施包括土地重构工程。复垦工作计划表详见表1。  表1 土地复垦工作计划安排情况表   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 年份 | 工作内容 | 耕地复垦面积hm2 | 种植园用地复垦面积hm2 | 林地复垦面积hm2 | 交通运输用地面积hm2 | 水域及水利设施用地hm2 | 其他土地面积hm2 | 合计复垦面积hm2 | 动态投资万元 | 主要工程措施 | 主要工程量 | | 2023年12月至2025年11月 | 临时用地使用期 |  | — |  |  |  |  | — | 7.90 | — | — | | 2025年12月至2026年11月 | 各拟损毁土地区域复垦 | 11.0636 | 1.8582 | 1.3062 | 0.5640 | 0.3517 | 0.4248 | 15.5685 | 334.98 | 清理工程、土壤重构工程、配套工程 | 表土剥离80719.6m3，覆土78951.4m3；土地平整工程：场地平整28456m3，垒埂722.2m3；生物化学工程：耕地施用商品有机肥22.1272hm2，耕地种植光叶紫花苕22.1272hm2，林地施用商品有机肥1.3062hm2，植被重建工程：种植乔木（相思树、辣木、旱冬瓜，清香木）3919株，种植灌木（火棘）3919株，种植梨树1115株，播撒草籽1.3062公顷。 | | 2026年12月至2029年11月 | 复垦区管护 |  | — | — |  |  |  | — | 137.34 | 监测、管护 | 监测、管护 | | 合计 | | 11.0636 | 1.8582 | 1.3062 | 0.5640 | 0.3517 | 0.4248 | 15.5685 | 480.22 | — | — |   （2）投资安排：  根据复垦投资费用估算，祥云县万花溪水库工程建设项目（灌区输水工程）临时用地复垦静态投资总计402.1165万元，动态总投资总计480.2247万元，静态亩均投资为1.7219万元/亩，动态亩均投资2.0564元/亩。 | | | | |
| 工 作 计 划 及 保 障 制 度 | 项目土地复垦费用来源于项目总投资。本方案土地复垦服务年限为6年，服务年限相对较短，本方案复垦费用计提方式为1次性计提存放1次性，以保证复垦工作的顺利进行。  表2 土地复垦费用预存及投资安排表   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 阶段 | 年份 | 总投资（万元） | 投资额度（万元） | 投资复垦费用预存额度（万元） | 年度复垦费用预存额（万元） | 阶段复垦费用预存额（万元） | | 1 | 2023.12-2024.11 | 480.22 | 3.87 | 480.22 | 480.22 | 480.22 | | 2024.12-2025.11 | 4.03 | - | - | - | | 2025.12-2026.11 | 334.98 | - | - | - | | 2026.12-2027.11 | 66.40 | - | - | - | | 2027.12-2029.11 | 70.94 | - | - | - | | 合计 | | 480.22 | 480.22 | 480.22 | 480.22 | 480.22 | | | | | |
| 工 作 计 划 及 保 障 制 度 | **2、实施保障措施：**  1组织保障措施  复垦方案重在落实，切实改善开发建设项目所造成的土地和生态环境破坏，审批后的方案由企业或县自然资源局组织实施，并受当地或上级土地行政主管部门的监督检查。  为保证全面完成各项治理措施，必须重视并完成以下工作：  ——项目单位应健全工程项目的土地复垦组织领导体系，成立土地复垦项目领导小组，负责工程建设中的土地复垦领导、管理和实施工作，并配合地方土地行政主管部门对土地复垦实施情况进行监督和管理，同时组织学习《土地复垦条例》等有关法律法规，提高工程建设者的土地复垦意识；  ——项目单位必须严格按照土地复垦方案的治理措施、进度安排、技术标准等要求，保质保量地完成土地复垦各项措施；当地自然资源部门定期对土地复垦方案的实施进度、质量、资金落实等情况进行实地监督、检查。在监督方法上采用建设单位定期汇报与实地检查相结合，必要时采取行政、经济、司法等多种手段促使土地复垦方案的完全落实。  ——土地复垦方案的实施单位应主动和当地土地行政主管部门联系，接受地方土地行政监察机构对土地复垦方案实施情况的监督、检查、检疫和技术指导。认真贯彻“源头控制、预防与复垦相结合”的原则，严格监督执行土地复垦的各项工作措施。  ——对已复垦的土地要加强管理、维护，防止其他人为破坏。  2费用保障措施  a）资金来源：本工程属建设类项目，土地复垦工程投资应在项目项目总投资中列支，并与主体工程建设资金同时调拨使用，同时施工、同时发挥效益；建设单位应积极开展工作，落实土地复垦资金，保证方案实施。  复垦费用主要发生在复垦工程建设过程中，包括各种复垦工程技术措施实施的费用。复垦费用按照国土资发【2006】225号规定：“土地复垦费要列入建设项目总投资并足额预算”。  项目实施过程中，将根据施工实际情况，及时进行修订，若在具体实施过程中出现实际情况有与方案重大不符之处，将重新组织编报土地复垦方案。及时合理调整复垦资金预算，以保证复垦工作的正常进行。  b）为严格资金管理使用，确保工程项目的顺利完成，组建项目资金管理领导小组，负责项目资金的支付、审批结算工作。  项目土地复垦费用来源于项目总投资。本方案土地复垦服务年限为6年，服务年限相对较短，本方案复垦费用计提方式为1次性计提存放1次性，以保证复垦工作的顺利进行。 | | | | |
| 工 作 计 划 及 保 障 制 度 | c）建立资金风险防范机制，为确保项目资金能安全运作，严格专款专用，严禁挪作他用，保证项目顺利实施，必须建立资金风险防范机制。  d）资金支付必须实行报请制度，经主管领导批准后方可开支，支出单据须经办人签字认可，主管领导签字同意后，方可列支。项目资金设置专用帐户，会计、出纳人员专项管理。  3监管保障措施  a）政策措施：  1）做好宣传发动工作，认清土地复垦在经济建设和可持续发展战略中所处的地位和作用，增强紧迫感和责任感。取得广大干部和群众的理解支持，充分发挥各项有利条件。2）根据国家的有关政策制定土地复垦的奖惩制度。3）加强监督，对复垦后的土地及时组织验收，合格的依法办理土地变更登记手续。  b）管理措施：  1）抓好资金落实，严格审查资金的应用情况；2）按照方案确定的年度复垦方案逐地块落实，对土地复垦实行计划管理；3）严格执行本土地复垦方案，加强对未规划土地的管理，禁止随意开发；4）保护土地复垦单位的利益，调动土地复垦的积极性；5）坚持全面规划，综合治理，要治理一片见效一片，不搞半截子工程。在工程建设中严格实行招标制，按照公开、公正、公平的原则，择优选择施工队伍以确保工程质量，降低工程成本，加快工程进度；6）加强复垦后的土地利用与保护、巩固工作。  4 技术保障措施  a）落实设计：方案批复后，建设单位必须委托有资质的设计单位，在具体的测量基础上进一步进行施工图设计，并报当地土地行政主管部门备案。若土地复垦方案和工程设计要作变更，则必须办理相应地报批手续。  b）在工程施工阶段，业主方须聘用有资质的监理单位按照土地复垦方案进行工程监理，严把质量关。监理单位定期向建设管理单位提交土地复垦工程施工进度、质量报告。  c）工程竣工前必须验收土地复垦工程内容，以达到土地复垦方案既定的目标、内容。  d）加强管理机构人员有关土地复垦的法律、法规、政策和技术的培训，增强员工的责任心，提高职工的技术水平，加大科技投入，积极推广新工艺、新技术，提高效益，节约成本。  e）技术档案管理：建立健全技术档案，包括土地复垦方案设计的所有资料和图纸，年度施工计划、总结、表格和文件等，各项复垦措施经费等技术资料，以及检查验收的全部文件、报告、表格资料。 | | | | |
| 投 资 估 算 | 测 算 依 据 | **1、估算编制依据**  1）《土地开发整理项目资金管理项目暂行办法》（国土资发[2000]282号）；  2）《国家投资土地开发整理项目管理暂行办法》（国土资发[2000]316号）；  3）《土地开发整理项目规划设计规范》；  4）《土地开发整理项目预算定额》财综[2011]128号；  5）《土地开发整理项目施工机械台班费定额》财综[2011]128号；  6）《土地开发整理项目预算编制暂行规定》；  7）《土地开发整理项目预算定额标准云南省补充预算定额》；  8）《云南省建设工程材料及设备价格信息》2023.11；  9）《国土资源部办公厅关于印发土地整治工程营业税改增值税计价依据调整过度实施方案的通知》（国土资厅发[2017]19号）。  **2、****基础单价编制依据**  a）人工单价确定：根据《土地开发整理项目预算编制暂行规定》，项目所属区域祥云县属于六类工资地区。经计算，六类工资区人工单价分别按甲类工52.05元/工日，乙类工39.61元/工日。  b）材料单价的确定：主要材料价格＝材料原价＋运杂费＋采购保管费，其他材料的价格参考当地2023年建筑工程材料价格信息。  c）施工机械台班单价的确定：在施工机械使用费的计算中，台班费依据《土地开发整理项目施工机械台班费定额》标准计取，施工机械台班费估算单价=折旧费+修理及替换设备费+安装拆卸费+机上人工费+动力燃料费。  d）直接工程费单价计算：直接工程费单价按照《土地开发整理项目预算编制暂行规定》中的定额计算，直接工程费单价=人工费+材料费+施工机械使用费。  **3、各种费用取费标准：**  土地复垦费用估算中工程施工费、设备费、其他费用、基本预备费、价差预备费等费用的估算均按《土地开发整理项目预算定额标准》中规定的取费标准进行取费及计算。  相关费用的计算结果见附表。 | | | |
| 投 资 估 算 | 费 用 构 成 | 序号 | 工程或费用名称 | 金额（万元） | 项目区各项费用占总费用的比例 |
| 1 | 工程施工费 | 244.2622 | 50.86% |
| 2 | 设备费 | 0.0000 | 0.00% |
| 3 | 其他费用 | 28.2920 | 5.89% |
| 4 | 监测与管护费 | 113.2090 | 23.57% |
| （1） | 复垦监测费 | 12.0000 | 2.50% |
| （2） | 管护费 | 101.2090 | 21.08% |
| 5 | 预备费 | 94.4615 | 19.67% |
| （1） | 基本预备费 | 16.3533 | 3.41% |
| （2） | 价差预备费 | 70.7803 | 14.74% |
| （3） | 风险金 | 7.3279 | 1.53% |
| 6 | 静态总投资 | 402.1165 | 83.74% |
| 7 | 动态总投资 | 480.2247 | 100.00% |

# 第三部分 建议

土地复垦作为补充生态用地的来源，具有较大的社会效益、生态效益和经济效益。复垦项目受到了当地政府的重视，受到了广大人民群众的欢迎。为保证复垦项目的实施，还需要各方努力。为此，提出以下几点建议：

a）复垦项目的实施应与建设项目同步进行，同时做好复垦区周围的生态环境保护工作。

b）复垦项目实施过程中，若工程建设发生重大变化或本方案未考虑到的复垦区，业主单位须及时与当地政府或主管部门协商解决，并承担相关费用。

c）复垦项目实施过程，当地政府和自然资源部门要做好监督、检查工作，实施完毕，应做好竣工验收工作。

d）设立复垦项目领导机构，应发扬民主，充分尊重当地农民的意见，保障他们的权益。

e）复垦区周边分布有基本农田，在施工过程中，须严格避让周围基本农田，若不能避让，责需按相关政策及法律法规办理相关用地手续。