

大理白族自治州人民政府文件

大政发〔2021〕4号

大理白族自治州人民政府 关于印发 2021 年政府工作报告重点工作 任务分解的通知

各县、市人民政府，州直各委、办、局：

为切实抓好 2021 年政府工作报告重点工作任务的贯彻落实，经州人民政府同意，现将《2021 年政府工作报告重点工作任务分解》印发给你们，请认真抓好贯彻落实，并就有关事项通知如下：

一、进一步提高政治站位。各县市各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，深入

学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照省委、省政府和州委、州政府的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保年度目标任务圆满完成、“十四五”开好局起好步。

二、进一步强化工作责任。各县市各部门要紧紧围绕政府工作报告提出的目标任务，严格按照任务分解责任，抓紧制定实施方案，细化、量化工作任务，明确责任人、完成时限、进度要求，逐条逐项抓好落实。牵头领导要加强统筹协调，指导督促相关部门和县市抓好落实。各责任部门要认真履行职责，完成好所承担的工作任务。各县市人民政府要主动加强与州级各部门的工作对接，完成好所承担的工作任务。

三、进一步加强督查督办。各县市各部门“一把手”要亲自抓、负总责，建立工作台账，加强跟踪督办，及时发现和解决困难问题，实时掌握本地本部门工作进展情况。州政府督查室要加强跟踪督查，对重点工作、进展较慢的工作适时开展专项督查。

2021年政府工作报告重点工作和10件惠民实事工作推进情况实行半年报、年报信息报送制度，经责任单位主要领导签字并加盖公章后，分别于2021年7月16日、2022年1月10日前报

州政府督查室，并将电子文档传至州电子政务邮，联系电话：
2316863。

2021年2月18日

(此件公开发布)

2021 年政府工作报告重点工作任务分解

一、“十四五”目标任务责任分工

(一) 主要目标任务责任分工

1. 以洱海为重点的生态保护取得新进展。

(1) 美丽湖区建设扎实推进，洱海总体保持良好湖泊水质。

(牵头领导：李洋；责任单位：州洱管局、州生态环境局、州水务局，大理市、洱源县人民政府)

(2) 全州生态系统质量明显提升。(牵头领导：李洋；责任单位：州生态环境局)

2. 经济发展再上新台阶。

(1) 地区生产总值增速始终高于全省平均水平，力争年均增长 8%以上，规上固定资产投资年均增长 12%以上。(牵头领导：李琰；责任单位：州发展改革委)

(2) 一般公共预算收入年均增长 3%以上。(牵头领导：李琰；责任单位：州财政局、州税务局)

3. 大理国家级洱海保护绿色发展示范区建设实现新突破。流域内外实现协同联动发展，基本建成绿水青山就是金山银山的全国示范样板。(牵头领导：李琰、李洋；责任单位：州发展改革委、州洱管局、州生态环境局、州林草局、州水务局)

4. 具有国际影响力的区域中心城市能级得到新提升。“一城

三区”城市格局基本形成，城市品质和形象全面提升，常住人口城镇化率达到 54%，区域中心城市辐射力、带动力和影响力显著增强，初步形成面向南亚东南亚开放合作新高地。（牵头领导：李苏；责任单位：州发展改革委、州住房城乡建设局、州自然资源和规划局）

5. 乡村振兴迈出新步伐。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，农村人居环境明显改善，城乡基本公共服务均等化水平进一步提高。（牵头领导：李苏、李洋；责任单位：州扶贫办、州农业农村局、州发展改革委）

6. 民族团结进步示范区建设和民生福祉再上新水平。教育、卫生等社会事业全面发展，社会保障体系更加健全，城乡居民人均可支配收入年均增长 3.5%和 5%，民族团结进步创建全面推进，人民群众获得感、安全感和幸福感明显增强。（牵头领导：李琰、李泽鹏、雪琳、李苏；责任单位：州民族宗教委、州教育体育局、州卫生健康委、州发展改革委、州人力资源社会保障局、州农业农村局）

（二）调整优化形成产业新格局，努力打造最具活力的核心增长极责任分工

1. 按照“两型三化”产业发展方向，把大理市和祥云县作为全州经济社会发展“双引擎”，建立完善双核齐驱赋能高质量发展新机制，统筹布局两市县功能、产业，推动大理市和祥云县实施差异化、互补化、同城化融合发展，加快其他各县协同发展。

（牵头领导：李琰、李苏；责任单位：州发展改革委、州自然资源和规划局、州住房城乡建设局，各县市人民政府）

2. 以大理国家级经济技术开发区和祥云经济技术开发区为双核，以鹤庆、洱源、弥渡、宾川、巍山五个产业园区为组团，构建“双核五组团”产业协同发展新格局，有效聚集资源要素，打造区域空间拓展、产业转型发展、资源整合共享、上下协同联创的绿色产业集群，形成与洱海高水平保护相协调、一二三产业高质量融合发展的产业示范区，努力把示范区建设成为习近平生态文明思想的实践基地、绿水青山就是金山银山的全国示范样板。

（牵头领导：李琰、李洋；责任单位：州发展改革委、州洱管局、州生态环境局、州自然资源和规划局、州工业和信息化局，大理市、祥云县、鹤庆县、洱源县、弥渡县、宾川县、巍山县人民政府，大理经开区管委会）

3. 大理市坚持创新发展。突出用数字化手段赋能产业转型发展，推动旅游文化由观光型向休闲度假康养复合型转变，着力发展绿色生态农业、数字经济、总部经济、会展经济、文化创意、现代服务业等产业集群，积极创建国家创新型城市。（牵头领导：李琰、李泽鹏、李德海；责任单位：州发展改革委、州文化和旅游局、州数字经济发展领导小组办公室、州农业农村局、州科技局，大理市人民政府）

4. 祥云县坚持聚集发展。突出生产型城市和产业经济中心建设，打造云南陆港物流枢纽和面向南亚东南亚的重要国际物流港，

按照园区共建、利益共享原则，加快集中建园，合力发展飞地经济，建设以现代物流、先进制造、新材料、农产品加工等为主的滇西产业中心。（牵头领导：李琰、郑新刚、字德海；责任单位：州工业和信息化局、州发展改革委、州商务局、州交通运输局、州科技局，祥云县人民政府）

5. “五组团”坚持差异发展。突出“一县一业”，推进鹤庆、巍山等5县以主导产业为核心延链补链强链，促进产业、资源、项目、企业、人才、技术及土地指标向园区汇聚，带动人口集中、产业集聚、用地集约，促进传统产业和新兴产业协调发展，以产业园区高质量发展厚植产业竞争新优势。（牵头领导：李琰；责任单位：州发展改革委、州工业和信息化局、州自然资源和规划局，鹤庆县、洱源县、弥渡县、宾川县、巍山县人民政府）

6. 做大各县特色优势产业，培育经济发展新增长极，提升县域综合承载能力。（牵头领导：李琰；责任单位：州发展改革委，各县人民政府）

（三）推进以人为核心的新型城镇化，提升具有国际影响力的区域中心城市能级责任分工

1. 加快打造“一城三区”（大祥巍一体化）。

（1）科学规划大理市、祥云县、巍山县区域空间结构、发展规模，实施一套规划体系管控，形成“一城三区”城镇发展空间布局。（牵头领导：李琰、李苏；责任单位：州发展改革委、州自然资源和规划局，大理市、祥云县、巍山县人民政府）

(2) 建美大理市，对标国际一流城市，巩固提升区域中心城市核心能级，优化海西城镇空间布局，加快西洱河、凤仪等片区城市更新改造和“两馆一中心”等公共设施建设，完善城市路网，努力将大理市建设成为“美丽湖区、公园城市”、“艺术之都、文化之城”。（牵头领导：李苏、李洋；责任单位：州自然资源和规划局、州住房城乡建设局、州洱管局、州文化和旅游局，大理市人民政府）

(3) 建强祥云县，围绕打造百万人口城市目标，建设现代化工业城市。（牵头领导：字德海；责任单位：州工业和信息化局，祥云县人民政府）

(4) 建好关巍片区，加快大理市下关与巍山县永建大仓一体化建设，再造一个山水田园的科创新城、文旅新城。（牵头领导：李苏；责任单位：州自然资源和规划局、州住房城乡建设局，大理市、巍山县人民政府）

2. 加快推进“四单元”新型城镇化。打造东部（宾川、鹤庆）工贸协同、南部（弥渡、南涧）农旅结合、西部（永平、漾濞、云龙）绿色主导、北部（剑川、洱源）文旅引领各具特色的城镇发展格局，统筹推进城市更新行动，加强城市生态修复，完善综合管网、停车场等配套设施，统筹实施风貌提升，健全完善公共服务供给体系，提升城镇品质。（牵头领导：李苏；责任单位：州自然资源和规划局、州住房城乡建设局，宾川县、鹤庆县、弥渡县、南涧县、永平县、漾濞县、云龙县、剑川县、洱源县人民

政府)

3. 加强示范创建引领。以争创一批美丽县城为抓手，巩固园林城市建设成果，确保漾濞创建为省级园林县城，争取鹤庆、巍山等8个县创建为国家园林县城。加强古城古镇古村落保护利用，打造一批特色小镇，争取大理市、剑川县创建为全国文明城市。

(牵头领导：李琰、李苏；责任单位：州住房城乡建设局、州发展改革委、州文明办，各县市人民政府)

(四) 持续提升以洱海为重点的生态环境质量，开启生态文明建设新征程责任分工

1. 持续推进洱海高水平保护。始终坚持以洱海保护治理统筹全州经济社会发展全局，统筹推进入湖污染防治、域外补水、水环境治理、水生态保护、水资源利用、生态搬迁，严格岸线开发、区域活动、产业发展管控，加快恢复水生态功能，确保洱海水质稳定向好。争取将洱海流域列入全国农业面源污染治理试点。健全“智慧洱海”监测监管体系，实现更高水平的“科学治湖”。

(牵头领导：李洋；责任单位：州洱管局、州生态环境局、州水务局、州财政局、州发展改革委、州农业农村局，大理市、洱源县人民政府)

2. 全面提升生态系统质量。深入打好污染防治攻坚战，实施山水林田湖草生态保护和修复工程，全面推行河(湖)长制、林长制，持续推进森林大理建设，力争森林覆盖率达67%，全面提升森林、河湖、湿地等生态环境质量。(牵头领导：李洋；责任单

位：州生态环境局、州水务局、州林草局）

3. 加快形成绿色发展方式。实施一批绿色节能环保工程，完善低碳生产生活基础设施，强化农业面源污染治理，推进原材料、水电气、土地节约集约利用，加快形成绿色低碳发展方式和生活方式。（牵头领导：李琰；责任单位：州发展改革委、州能源局、州农业农村局、州自然资源和规划局、州生态环境局）

（五）着力打造世界一流“三张牌”，加快构建现代特色产业体系责任分工

1. 树牢大抓产业、主攻工业意识，加快建设“445”千百亿级产业，重点做强文化旅游、现代物流、先进制造、高原特色现代农业4个“千亿级”核心产业；全力做大数字经济、绿色能源、新材料、大健康4个“五百亿级”重点产业；坚持做优生物医药、环保、金融、烟草、房地产5个“百亿级”潜力产业，以世界一流“三张牌”打造和数字经济发展为突破，着力构建特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代特色产业体系。（牵头领导：李琰、郑新刚、李泽鹏、雪琳、字德海、李苏、李洋；责任单位：州发展改革委、州文化和旅游局、州商务局、州工业和信息化局、州农业农村局、州数字经济发展领导小组办公室、州能源局、州卫生健康委、州科技局、州生态环境局、人行大理中心支行、州烟草公司、州住房城乡建设局，各县市人民政府）

2. 推动绿色能源扩量增效。实施一批新能源项目，创建“两江”流域水风光储一体化基地，打造以鹤庆绿色铝产业园为重点

的矿冶加工平台，积极引进绿色铝及下游精深加工企业。以鹤庆北衙矿业、祥云飞龙为重点，打造多金属循环利用百亿元绿色产业园。（牵头领导：字德海；责任单位：州能源局、州工业和信息化局，鹤庆县、祥云县人民政府）

3. 推动绿色食品提升品牌。以洱海流域引领绿色农业、有机农业、数字农业发展，争取将弥渡等县创建为“一县一业”示范县，着力打造世界级的大理红茶和乳制品，新增“绿色食品牌”产业基地100个、农业产业化龙头企业50户以上。（牵头领导：李苏；责任单位：州农业农村局，各县市人民政府）

4. 推动健康生活目的地转型出彩。以建设国际康养旅游示范区和云南旅游大本营为抓手，大力发展文旅、康养产业，加快“一带三道十八廊”建设，打造“漫步苍洱”世界级康旅品牌，策划推出中国舞蹈节·大理舞蹈季、大理火把艺术节、乡村国际电影周、大理国际影会等一批节庆活动，举办国际马拉松等体育赛事，推动观光、休闲、康养、会展、文创、红色文化教育等业态融合。（牵头领导：李泽鹏、李苏、雪琳；责任单位：州文化和旅游局、州卫生健康委、州教育体育局，各县市人民政府）

5. 推动数字经济快速发展。按照“市场换产业、产业建生态、生态聚人才”的思路，加强与科技头部企业合作，建好云南省信创（大理）产业园，加快数字经济、数字政府、数字社会、数字城市、数字乡村等建设，用数字为经济赋能、为发展提质、为治理增效。（牵头领导：字德海；责任单位：州数字经济发展领导

小组办公室、州工业和信息化局、州发展改革委，各县市人民政府，大理经开区管委会)

(六) 以扩大投资和消费为重点，夯实高质量发展基础责任分工

1. 全面提速综合交通重大项目建设。以构建铁路、高速公路、机场有效衔接，“北进川渝、西南出境、东连滇中、内网互通、空中互联”的国家综合交通枢纽为目标，加快实施大理机场三期改扩建，努力建设区域性航空枢纽；加快推进高速公路建设，启动大理铁路枢纽扩能改造，全力争取大丽攀、昆大丽高铁开工建设；加快谋划建设城际铁路、城市快速路，高标准谋划建设关巍大道、城市轨道交通、昆楚大超级高速公路等项目。（牵头领导：字德海；责任单位：州交通运输局、州发展改革委，各县市人民政府）

2. 大力兴修水利。支持滇中引水工程建设，抓好桃源水库洱海补水工程、海稍水库扩建、鲁地拉提水置换洱海供水、洱海大型灌区等重大水利项目建设，加快提升农村水利化程度。加强重点区域城镇水系谋划，凸现山水田园风貌。（牵头领导：李洋；责任单位：州水务局、州发展改革委，各县市人民政府）

3. 强化能源保障。优化电力生产和输送通道布局，加强输配电网、天然气管网和存储能力建设，增强现有城镇网线供给能力，强化重点园区、重大项目、重点产业的能源保障。（牵头领导：字德海；责任单位：州能源局，各县市人民政府）

4. 加快推进新基建。

(1) 系统布局新型基础设施，加快5G基站、工业互联网、数据算力中心等建设。(牵头领导：字德海；责任单位：州工业和信息化局、州数字经济发展领导小组办公室，各县市人民政府)

(2) 谋划推进一批物流项目，加快完善城乡现代物流体系。(牵头领导：郑新刚；责任单位：州商务局、州交通运输局、州发展改革委、州农业农村局，各县市人民政府)

5. 全面提振市场消费。加快提升传统消费，积极培育新型消费，适当增加公共消费，支持建设大型城市综合体，打造区域性消费中心。繁荣城市夜间消费，开拓农村消费市场，推进农村电商服务全覆盖、平台智能化建设。(牵头领导：郑新刚；责任单位：州商务局，各县市人民政府)

(七) 全面实施乡村振兴战略，激发农业农村活力责任分工

1. 巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持“四个不摘”，落实好过渡期各项政策措施，保持帮扶政策和财政投入力度总体稳定。以产业发展和农民转移就业为重点，推动产业扶贫提质增效，加大低收入人口有组织劳务输出力度。完善防止返贫监测和帮扶机制，聚焦“两不愁、三保障”补短板、强弱项，接续推进脱贫地区发展。(牵头领导：李洋；责任单位：州扶贫办、州财政局、州农业农村局、州人力资源社会保障局、州教育体育局、州卫生健康委、州住房城乡建设局，各县市人民政府)

2. 全面推进乡村建设行动。加强乡村水电路气、通信、广播

电视、物流等基础设施建设，改善农村教育、医疗、养老等公共服务条件，推进农村改厕、污水垃圾处理和村庄风貌管控。规划建设一批乡村振兴示范乡镇、精品示范村、美丽村庄，高水平打造一批“乡愁大理”示范样板。（牵头领导：李苏、李洋；责任单位：州农业农村局、州发展改革委、州扶贫办、州水务局、州能源局、州交通运输局、州工业和信息化局、州广电局、州商务局、州教育体育局、州卫生健康委、州民政局、州住房城乡建设局，各县市人民政府）

3.着力抓实乡村发展。推动财政资金优先向三农倾斜，撬动金融资本和社会资本支持乡村振兴。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，鼓励各类人才投身乡村建设。深化农村集体产权制度改革，大力发展村级集体经济。持续深化供销社综合改革。积极争取乡村振兴重点帮扶县，高标准建设一批乡村振兴示范园区。（牵头领导：李琰、李苏、李洋；责任单位：州农业农村局、州财政局、州发展改革委、州扶贫办、州供销社，各县市人民政府）

（八）坚定不移推进改革创新，不断激活发展动能责任分工

1.激发人才创新创业活力。深化拓展苍洱人才“霞光计划”，实施人才引育工程，建立新的人才引进培养、使用管理等机制，支持青年创新创业，培养汇聚人才。（牵头领导：雪琳；责任单位：州人力资源社会保障局、州生态环境局、州卫生健康委、州教育体育局、州工业和信息化局、州财政局、州商务局、州自然

资源和规划局、州农业农村局、州文化和旅游局、州科技局、州住房和城乡建设局，各县市人民政府）

2. 强化科技创新驱动。积极争取一批省级以上重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、临床医学研究中心和知名大学、科研院所的智库落地建设。支持企业开展科研和技术改造，加快创新成果转化。（牵头领导：李平；责任单位：州科技局、州工业和信息化局）

3. 深化重点领域改革。

（1）探索金融有效支持实体经济的机制，鼓励行业龙头企业上市，大力支持民营企业健康发展，积极解决中小微企业融资难、融资贵问题。建立现代财税体制，深化预算管理制度改革，推动形成各级政府事权、支出责任与财力相适应的制度。（牵头领导：李琰；责任单位：州财政局、州税务局、人行大理中心支行）

（2）推进增量配电网试点项目建设，扩大电力市场化交易。（牵头领导：字德海；责任单位：州能源局）

（3）深化教育、卫生等领域改革。（牵头领导：雪琳、李苏；责任单位：州教育体育局、州卫生健康委）

（九）打造开放合作新高地，加快融入新发展格局责任分工

1. 加强开放平台建设。抢抓 RCEP 签署机遇，抓好大理经开区中国（云南）自贸试验区联动创新区建设，加快大理机场口岸开放，积极申建服务贸易创新发展试点、跨境电商综合试验区、综合保税区。（牵头领导：郑新刚；责任单位：州商务局、大理海

关、州文化和旅游局、州交通运输局，大理经开区管委会）

2. 加快发展对外贸易。大力培育自营进出口企业，重点推进优势农产品、铝材等工业品出口。发挥资源优势，围绕重点园区产业链延伸开展精准招商。（牵头领导：郑新刚；责任单位：州商务局、州投资促进局、州农业农村局、州工业和信息化局）

3. 扩大对外交流合作。主动服务滇西一体化发展，积极对接滇中城市群联动发展，拓展与成都重庆双城经济圈交流合作，加强与浦东、台州等友好城市合作，争取与“一带一路”沿线国家和国际友好城市开展务实合作。（牵头领导：李琰、郑新刚；责任单位：州地方经济协作发展中心、州外办、州投资促进局）

4. 持续优化营商环境。改革优化营商环境制度，扎实推进政务服务标准化、规范化、便利化，打造市场化法治化国际化营商环境。（牵头领导：施双林；责任单位：州政务局）

（十）持续改善民生福祉，加快建设幸福大理责任分工

1. 大力促进就业创业。多渠道促进高校毕业生就业创业，推动农村劳动力转移，大力帮扶残疾人就业，实现有劳动力的“零就业”家庭动态清零。（牵头领导：雪琳；责任单位：州人力资源社会保障局、州教育体育局、州农业农村局、州残联）

2. 办好人民满意的教育。实施基础教育综合改革，提升学前教育普及普惠水平，推进城乡义务教育优质均衡发展，实施高中阶段教育普及攻坚行动计划，全面提升基础教育水平。支持大理大学建设面向南亚东南亚留学教育基地，提升滇西应用技术大学

应用型办学特色，大力发展现代职业教育，建设大理职教公共实训基地，积极争取云南电影学院等落户大理。（牵头领导：雪琳；责任单位：州教育体育局）

3. 推进健康大理建设。加快医疗卫生资源整合，深化医疗、医药、医保改革，加快推进滇西区域医疗中心建设，完成州医院医疗核心区、州传染病医院、览海妇产医院建设和“双提升”工程，启动州中医院、州疾控中心整体搬迁。加快建设分级诊疗体系，持续推进县级公立医院提质达标晋级。大力发展中医药事业，争创全国基层中医药工作先进州。（牵头领导：李苏；责任单位：州卫生健康委）

4. 实施文化惠民利民工程。深入开展文化艺术、影视传播精品创作，大力兴建博物馆、美术馆、艺术中心及国家高原体育训练基地等公共文化体育设施，形成中国文化体育发展新名片。打造一批知名体育赛事、文化艺术交流展示品牌，争取世界遗产项目申报工作有所突破。（牵头领导：李泽鹏、雪琳；责任单位：州文化和旅游局、州教育体育局）

5. 健全多层次社会保障体系。完善基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，调整重大疾病医疗保险和救助制度，加强社会救助体系和养老服务体系建设。（牵头领导：雪琳、李苏；责任单位：州人力资源社会保障局、州医保局、州民政局）

（十一）加强和创新社会治理，建设平安法治大理责任分工

1. 铸牢中华民族共同体意识。深入开展“全国民族团结进步

示范县市”创建行动，争取 12 县市全部创建为国家、省民族团结进步示范县市。（牵头领导：李泽鹏；责任单位：州民族宗教委，各县市人民政府）

2. 建设更高水平的平安法治大理。

（1）深入推进普法宣传和依法治州，推进市域社会治理现代化全国试点创建，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力。（牵头领导：张尧贵；责任单位：州公安局、州司法局）

（2）坚持我国宗教的中国化方向，依法管理宗教事务。（牵头领导：李泽鹏；责任单位：州民族宗教委）

3. 建设更加完善的公共安全体系。

（1）加强国家安全教育。（牵头领导：张尧贵；责任单位：州国家安全局）

（2）加强食品药品安全监管。（牵头领导：李泽鹏；责任单位：州市场监管局）

（3）完善应急管理体系，落实安全生产责任制，有效防控重特大安全事故。（牵头领导：李琰；责任单位：州应急局）

二、2021 年重点工作责任分工

（一）年度主要目标责任分工

1. 地区生产总值增长 8%以上，工作目标：增长 10%以上。（牵头领导：李琰；责任单位：州发展改革委）

2. 规上工业增加值增长 8%，工作目标：增长 10%。（牵头领

导：字德海；责任单位：州工业和信息化局）

3. 规上固定资产投资增长 12%以上，工作目标：增长 14%。（牵头领导：李琰；责任单位：州发展改革委）

4. 社会消费品零售总额增长 8%，工作目标：增长 13%。（牵头领导：郑新刚；责任单位：州商务局）

5. 一般公共预算收入增长 3%，工作目标：增长 5%。（牵头领导：李琰；责任单位：州财政局、州税务局）

6. 一般公共预算支出与上年持平，工作目标：增长 2%。（牵头领导：李琰；责任单位：州财政局）

7. 城镇常住居民人均可支配收入增长 5%，工作目标：增长 7%。（牵头领导：李琰；责任单位：州发展改革委、州人力资源社会保障局）

8. 农村常住居民人均可支配收入增长 7%，工作目标：增长 9%。（牵头领导：李琰；责任单位：州发展改革委、州农业农村局）

（二）重大项目推进责任分工

1. 全力推进一批项目前期工作。

（1）建立重大项目建设一线作战指挥部牵头狠抓项目，加大前期经费投入，加强要素保障，争取两年完成“十四五”重点项目前期工作。（牵头领导：李琰；责任单位：州发展改革委、州财政局，各县市人民政府）

（2）抓好高速公路“互联互通”、铁路枢纽扩能改造、大理机场三期改扩建、大丽攀和昆楚大高铁、大理市轨道交通等项目

前期工作。（牵头领导：字德海；责任单位：州交通运输局、州发展改革委，各县市人民政府）

（3）滇中引水二期、洱海大型灌区、桃源水库洱海补水工程等项目前期工作。（牵头领导：李洋；责任单位：州水务局、州发展改革委）

（4）“一带三道十八廊”项目前期工作。（牵头领导：李泽鹏、李苏、李洋；责任单位：州文化和旅游局、州住房城乡建设局、州洱管局、苍山洱海国家级自然保护区管理局、州发展改革委、州生态环境局、州水务局）

2. 全力推进一批综合交通项目。抓好楚大扩容等在建高速公路建设，确保南景、巍南高速建成通车，启动云永、永昌高速建设；力争大瑞铁路大保段建成通车，启动铁路枢纽扩能改造、大丽攀高铁和大攀、弥昌高速等项目建设，加快实施祥云滇西国际物流港铁路专线等项目，尽快启动大理市城市外围快速路建设，确保完成综合交通投资 360 亿元以上。（牵头领导：字德海；责任单位：州交通运输局、州发展改革委，各县市人民政府）

3. 全力推进一批农业基础项目。

（1）加快宾川海稍水库扩建等 46 件重点水源工程建设，新开工南涧拥政水库等 6 件水源工程、祥云楚场河等 8 条河道治理、弥渡德苴等 3 个中型灌区续建配套与节水改造。（牵头领导：李洋；责任单位：州水务局，各县市人民政府）

（2）建设高标准农田 60 万亩以上。加快生猪、肉牛养殖基

地建设，打造省级生猪养殖、屠宰、加工基地。（牵头领导：李苏；责任单位：州农业农村局）

4. 全力推进一批工业能源项目。

（1）力争新开工鹤庆水电铝精深加工、祥云有色金属循环综合利用等项目，加快实施嘉士伯啤酒进口高速罐线等 50 个工业项目，非电工业投资增长 12% 以上。（牵头领导：字德海；责任单位：州工业和信息化局、州能源局）

（2）实施 110 千伏满江、文献变电站和漾濞、洱源、剑川天然气支线管道项目，积极推进充电基础设施、水风光储一体化基地项目建设和 10 万户农村电网升级改造。加快祥云煤炭物流储备中心和 3 个煤矿提级扩能建设。（牵头领导：字德海；责任单位：州能源局）

5. 全力推进一批新基建项目。

（1）加强新基建项目布局，新建 5G 基站 1600 个，加快建设高速泛在优质网络。（牵头领导：字德海；责任单位：州工业和信息化局、州数字经济发展领导小组办公室）

（2）积极推动传统基建升级、工业互联网、区块链技术云、人工智能应用支撑、绿色数据中心高效算力、基础研究与产业创新等数字创新应用项目实施，启动一批农业数字化转型、制造业改造升级、数字化社会治理、“城市大脑”、数字医疗、数字生态环保等行业融合赋能项目。（牵头领导：字德海；责任单位：州工业和信息化局、州发展改革委、州农业农村局、州洱管局、州

生态环境局、州卫生健康委、州数字经济发展领导小组办公室，大理市人民政府，大理经开区管委会)

6. 全力推进一批环保城镇项目。加大老旧小区改造力度，完成改造 16530 户、187 万平方米，启动“两馆一中心”等公共设施建设。实施城市污水处理厂提标改造，加快推进祥云县垃圾焚烧发电项目，建成污水处理厂配套管网 30 公里，力争全州城市生活污水处理率、垃圾无害化处理率均达 97% 以上。（牵头领导：李苏；责任单位：州住房城乡建设局、州自然资源和规划局，各县市人民政府）

7. 全力推进一批旅游文化开发项目。加快宾川鸡足山、剑川石宝山—沙溪、漾濞石门关 5A 级景区创建项目实施，支持国际一流品牌酒店、半山酒店建设，启动一批重点历史文化名城带提升项目，加快洱海生态廊道、环苍山国家步道、茶马古道等“漫步苍洱”绿道体系和博物馆、方志馆、美术馆、艺术中心等设施建设，开工建设 100 个重大文旅项目。（牵头领导：李泽鹏、李苏、李洋；责任单位：州文化和旅游局、州住房城乡建设局、州洱管局、苍山洱海国家级自然保护区管理局、州志办，各县市人民政府）

8. 全力推进一批民生事业项目。

(1) 全面提速滇西区域医疗中心、州医院医疗核心区、览海妇产医院建设，完成省第二传染病医院、州传染病医院等 5 个卫生项目建设，抓好南涧县人民医院、剑川县白族中医院等 8 个项

目建设，力争启动州中医院整体搬迁。（牵头领导：李苏；责任单位：州卫生健康委，各县市人民政府）

（2）加快实施云鹤镇中心小学等 87 个教育体育项目，新建改扩建幼儿园 13 所。（牵头领导：雪琳；责任单位：州教育体育局，各县市人民政府）

（三）重点产业培植责任分工

1. 打好“三张牌”增效攻坚战。

（1）“绿色能源牌”方面，深化电力体制改革，加快推进祥云、鹤庆增量配电网建设，扩大电力市场化交易，落实电价政策，促进溢鑫铝业项目、其亚铝业一期剩余产能加快投产。支持祥云飞龙、云龙铂翠等一批企业实施技术改造，打造延展有色金属循环经济产业链。（牵头领导：字德海；责任单位：州能源局、州工业和信息化局，各县市人民政府）

（2）“绿色食品牌”方面，大力实施“一二三行动”，加快构建“一县一业”产业体系，建设一批产业基地。抓实绿色食品“名品名企”评选和品牌培育，大力引进实力强的农业龙头企业，整合绿色食品资源，建设一批直采基地，积极开拓国际国内市场。（牵头领导：李苏；责任单位：州农业农村局、州商务局、州市场监管局，各县市人民政府）

（3）“健康生活目的地牌”方面，推动大滇西旅游环线和云南旅游大本营建设取得实质性进展，加快实施大理慢谷、无量药谷等康旅项目，启动南方丝绸之路暨茶马古道世界文化遗产申报

工作，加快创建剑川沙溪、鹤庆新华、洱源西湖、漾濞石门关等省级旅游度假区和一批高 A 级景区。守住旅游市场秩序底线，开展多种形式促销，积极拓展新航线，促进旅游业有序恢复。（牵头领导：李泽鹏；责任单位：州文化和旅游局，各县市人民政府）

2. 打好数字经济突破攻坚战。加快沿着 PKS 为底座的 C 体系国产化技术路线全力推进信创产业发展，建成 PKS 适配中心并开展软硬件适配工作，力争成为全国 C 体系应用标杆。引进科技头部企业入驻云南省信创（大理）产业园。加快全州数据资源归集，完成大理市数字经济和“城市大脑”顶层架构建设，加快搭建“大理苍洱云”，为建设区块链创新枢纽和智慧平台夯实基础。（牵头领导：字德海；责任单位：州数字经济发展领导小组办公室、州工业和信息化局，各县市人民政府，大理经开区管委会）

3. 打好工业翻身攻坚战。

（1）加快传统工业技改转型，落实各类开发区优化提升总体方案，抓好 5 个开发区重新报批，全力推进祥云集中建园工作，推动长江经济带负面清单项目加快入驻，力争 5 个开发区全部主营业务收入增长 10% 以上。（牵头领导：字德海；责任单位：州工业和信息化局、州发展改革委，各县市人民政府）

（2）有序推进撤销园区后续工作，合理定位职能分工，推动实施一批非负面清单限制工业项目，确保平稳过渡、持续发展。

（牵头领导：字德海；责任单位：州工业和信息化局，各县市人民政府）

4. 打好传统产业提升攻坚战。

(1) 支持烟草等工业企业科研成果转化和技术改造，提升产品竞争力。(牵头领导：李苏；责任单位：州“两烟”办、州烟草公司)

(2) 深入推进“旅游革命”。(牵头领导：李泽鹏；责任单位：州文化和旅游局)

(3) 推动现代农业向设施化、有机化、数字化迈进，攻坚茶叶、花卉、蔬菜、水果、肉牛产业5年产值翻番，推进中药材、乳业、生猪等特色优势产业打品牌、拓市场，努力在核桃精深加工上实现突破。(牵头领导：李苏；责任单位：州农业农村局、州工业和信息化局、州林草局，各县市人民政府)

5. 打好新兴产业培育攻坚战。聚焦“445”产业体系重点攻关突破，抓实生物医药、环保、新材料、现代物流等新兴产业培育，高效打造循环经济绿色产业、有色金属循环经济产业链。大力发展冷链物流、电商物流、跨境物流、云物流等新兴物流业。(牵头领导：郑新刚、字德海、李苏、李洋；责任单位：州商务局、州卫生健康委、州工业和信息化局、州生态环境局，各县市人民政府)

6. 打好民营经济发展攻坚战。严格落实“非禁即入”和疫情防控惠企政策，鼓励民营企业进入各行业发展。破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善民营企业困难问题协调解决、帮扶支持机制，构建“亲”“清”政商关系。实施好成长型中小企业、民

营小巨人企业培育工程，加强民营企业梯度培育。（牵头领导：字德海；责任单位：州工业和信息化局、州市场监管局，各县市人民政府）

（四）重要机制创新责任分工

1. 优化发展空间布局。

（1）科学划定“三条控制线”，完成州、县市国土空间总体规划编制，统筹推进“一城三区四单元”城镇发展空间布局规划编制，形成全州统一的国土空间“一张图”，逐步明确城市化区、农产品主产区、生态功能区。（牵头领导：李苏；责任单位：州自然资源和规划局、州住房城乡建设局，各县市人民政府）

（2）统筹推进大理国家级洱海保护绿色发展示范区“双核五组团”产业发展新格局规划编制。（牵头领导：李琰；责任单位：州发展改革委）

2. 改革生态保护制度。

（1）突出生态文明体制、生态环境损害赔偿和省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度、综合行政执法体制改革，加快“三线一单”落地应用，积极做好州级、县市生态文明示范和“两山论”实践创新基地申报创建。全面实行排污许可制。（牵头领导：李洋；责任单位：州生态环境局）

（2）实行最严格水资源管理，健全农村供水水费收缴制度。（牵头领导：李洋；责任单位：州水务局）

3. 改革国有企业治理。进一步健全公司法人治理结构，理清、

理顺国有企业之间股权关系，加大国有资产布局结构调整优化，加快从管企业为主向管资本为主的监管方式转变，促进国有资本合理流动、保值增值。加强国有企业重大项目投资计划管理，严控债务、投资、法律等各类风险，盘活资源做大做强国有企业。

（牵头领导：字德海；责任单位：州国资委、州财政局）

4. 推进“放管服”改革。

（1）深入推进权责清单制度，取消、下放一批行政许可事项。以“政府革命+科技创新”推动“放管服”改革。（牵头领导：施双林；责任单位：州政务局）

（2）积极推行“双随机、一公开”监管、协同监管、信用监管、大数据监管、告知承诺+事中事后监管，切实减少对企业的干扰。（牵头领导：李泽鹏；责任单位：州市场监管局）

（3）加快政务服务大厅整改，推进智慧政务建设，做好“一部手机”系列应用推广，实现服务事项应上尽上、“一网通办”。（牵头领导：施双林；责任单位：州政务局）

5. 改革营商环境机制。

（1）创新落实营商环境“红黑榜”评价和政务服务“好差评”制度，深化“黑榜”问题整改，持续提升开办企业、取得水电气便利度，压减工程建设项目审批，加强不动产抵押贷款和登记业务协同，从严执行各领域、各行业评价标准，推动营商环境明显改善。（牵头领导：施双林；责任单位：州政务局、州市场监管局、州住房城乡建设局、州能源局，各县市人民政府）

(2) 支持祥云推行级差经济试点改革。(牵头领导: 李琰、李苏; 责任单位: 州自然资源和规划局、州政务局、州发展改革委、州工业和信息化局)

6. 改革财税金融保障。

(1) 落实减税降费政策, 加大财源培植力度。统筹财政资源, 强化对重大发展战略的财力保障, 推动预算管理一体化, 全面实施预算绩效管理, 提高财政资源配置效率和财政资金使用效益。积极向上争取转移支付, 下沉财力兜牢基层“三保”底线。健全政府债务管理制度, 有效发挥政府债券的积极作用, 同时坚决防范化解风险。(牵头领导: 李琰; 责任单位: 州财政局、州税务局)

(2) 探索银企对接新模式, 促进银企信息互通共享, 用足用活民营和小微企业贷款风险补偿资金, 引导和鼓励更多金融机构扩大信贷投放, 力争新增贷款 200 亿元以上。(牵头领导: 李琰; 责任单位: 州财政局、人行大理中心支行、州工业和信息化局)

7. 改革要素资源配置。强化“大干大支持、不干不支持”的鲜明导向, 科学统筹土地林地、节能减排等控制性指标, 用好用足城乡建设用地增减挂钩及“点供”用地试点政策, 优化存量资源, 提升资源利用绩效。认真落实统筹疫情防控和经济社会发展降本增效政策, 帮助市场主体降低物流、用地、用能、用工成本。(牵头领导: 李琰; 责任单位: 州发展改革委、州自然资源和规划局、州林草局、州能源局、州生态环境局、州商务局、州人力

资源社会保障局)

8. 打造开放合作平台。

(1) 深化大理经开区自贸联动创新区改革，全力争取大理机场纳入国家口岸发展规划和口岸临时开放，做好服务贸易创新发展试点、跨境电商综合试验区、综合保税区申建。积极参加南亚博览会等会展活动，扩大绿色食品、工业品出口，促进对外贸易稳定恢复。(牵头领导：郑新刚；责任单位：州商务局、大理海关、州文化和旅游局、州交通运输局，大理经开区管委会)

(2) 用好资源优势，强化精准招商、以商招商，力争引进州外到位资金增长6%以上，实际利用外资增长10%以上。(牵头领导：郑新刚；责任单位：州投资促进局)

(五) 美丽大理建设责任分工

1. 建设美丽湖区。

(1) 坚决贯彻落实习近平总书记“一定要把洱海保护好”和“守住守好洱海”的重要指示，坚持洱海流域减量增容两手发力，健全洱海环境风险防控机制，持续推进“八大攻坚战”，全力实施入湖河流水质改善、湖体透明度提升、城镇污水管网改造、城镇污水集中收集率提升、农业面源污染治理、“美丽河湖”创建等行动。(牵头领导：李洋；责任单位：州洱管局、州生态环境局、州水务局、州农业农村局、州住房城乡建设局，大理市、洱源县人民政府)

(2) 实施好洱海保护重大项目，完善环湖截污等工程建管用

运营体系，巩固“三禁四推”成果，加强入湖河道、沟渠治理，落实最严格的河（湖）长制，全力“保水质、防蓝藻”。（牵头领导：李洋；责任单位：州洱管局、州住房城乡建设局、州农业农村局、州水务局，大理市、洱源县人民政府）

（3）扎实抓好洱海生态廊道品质提升和运营管理，完成“1806小镇”建设，加快洱源西湖生态搬迁。加大以洱源和海东为重点的流域绿化力度，推进森林流域建设。（牵头领导：李洋；责任单位：州洱管局、州住房城乡建设局、州林草局，大理市、洱源县人民政府）

（4）推进海东转型发展和关巍片区联动规划建设。（牵头领导：李苏；责任单位：关巍新片区建设指挥部、州自然资源和规划局、州住房城乡建设局，大理市、巍山县人民政府）

2. 建设美丽城镇。

（1）扎实推进城镇基础设施建设，以大理市西洱河片区、祥云县彩云路片区为试点加快推进城市更新。（牵头领导：李苏；责任单位：州住房城乡建设局、州自然资源和规划局，大理市、祥云县人民政府）

（2）突出特色亮点，加快推进美丽县城、特色小镇建设，争取得到省更多奖补。（牵头领导：李琰；责任单位：州发展改革委，各县市人民政府）

（3）深入推进爱国卫生“7个专项行动”，打好“巩固提升年”攻坚战，全面改善人居环境，确保所有县城全部达到国家卫

生县城标准。（牵头领导：李苏；责任单位：州卫生健康委、州住房和城乡建设局、州市场监管局，各县市人民政府）

3. 建设美丽乡村。

（1）深入开展农村人居环境整治，持续推进农村厕所革命、农村生活垃圾和污水治理、村庄清洁和绿化行动，完善农村人居环境共建共治共享长效机制。规划建设一批乡村振兴示范乡镇、精品示范村、美丽村庄，创建美丽庭院1万户以上。（牵头领导：李苏；责任单位：州农业农村局、州住房和城乡建设局、州林草局、州扶贫办，各县市人民政府）

（2）实施好全国传统村落集中连片保护利用示范项目，加强传统村落保护。（牵头领导：李苏；责任单位：州住房和城乡建设局）

4. 建设森林大理。

（1）全面推行林长制，抓好退耕还林和陡坡地生态治理、石漠化综合治理、有害生物防治等重点生态修复工程，深入开展全民义务植树，实施营造林10万亩。加强自然保护区建设管理，强化资源执法监管和森林防火。（牵头领导：李洋；责任单位：州林草局）

（2）深入实施河（湖）长制，扎实开展河湖“清四乱”“河长清河”等专项行动，创建美丽河湖20件。（牵头领导：李洋；责任单位：州水务局）

5. 建设公园城市。

(1) 充分利用城市自然山水格局，改善城市内在环境质量，谋划打造城际公园，着重建设者摩山、九顶山等城际森林公园。

(牵头领导：李苏；责任单位：州住房城乡建设局、州林草局)

(2) 加快编制大理市公园城市建设专项规划，多点布局主题公园，沿河布局带状公园，尽量布局节点公园，建设无数城市景观小品公园，利用道路节点转角、零星闲置地块等空间，精细化布局绿植、步道、便民设施，整体提升城市风貌。(牵头领导：李苏；责任单位：州住房城乡建设局、州自然资源和规划局，大理市人民政府)

(六) 乡村振兴责任分工

1. 巩固脱贫成果。保持帮扶政策、资金投入、帮扶力量总体稳定，实施好中央定点帮扶和沪滇协作项目，健全完善防止返贫监测和帮扶机制，加快建立救助平台、利益联结机制、股份合作机制、扶志扶智长效机制，实现农村低收入人口帮扶、产业帮扶、村集体经济、培训就业“四个全覆盖”，扎实做好易地扶贫搬迁后续扶持，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，确保不发生规模性返贫。(牵头领导：李洋；责任单位：州扶贫办、州财政局、州农业农村局、州人力资源社会保障局、州搬迁安置办公室，各县市人民政府)

2. 抓实农业增产。稳定粮食播种面积，强化适用科技推广应用，确保粮食产量稳定在 165 万吨以上。抓好“菜篮子”工程，完善畜禽良种繁育体系建设，提高疫病防控能力，确保生猪年出

栏量稳定在 470 万头、优质肉牛存栏 80 万头、奶牛存栏 7 万头。合理开发利用非禁渔区库区水域资源，促进渔业稳步发展。巩固完善农村基本经营制度，放活土地经营权，加快土地托管和流转，开展单品种连片种植，打造高起点、高标准乡村振兴示范园区。（牵头领导：李苏；责任单位：州农业农村局、州发展改革委，各县市人民政府）

3. 促进农民增收。

（1）加快构建以家庭经营为基础的现代农业经营体系，扩大农特产品网上销售，加快休闲农业发展，开展企业兴村行动，新增州级以上农业产业化龙头企业 15 户。引导农民盘活用好资产资金，稳妥增加财产性收入。（牵头领导：李苏；责任单位：州农业农村局，各县市人民政府）

（2）抓实农村劳动力培训转移，推动创业带动就业，稳步扩大劳务输出，增加农民工资性收入。（牵头领导：雪琳；责任单位：州人力资源社会保障局、州农业农村局、州扶贫办）

4. 加强乡村建设。

（1）坚持分类推进原则，深化宅基地管理与利用，稳慎推进宅基地制度改革。推进村庄规划建设管理全覆盖，严格控制坝区无序建房。（牵头领导：李苏；责任单位：州自然资源和规划局）

（2）加强农房抗震改造和农村水、电、物流、广播电视等基础设施建设，持续建设“四好农村路”，推进数字乡村建设。（牵头领导：李苏；责任单位：州农业农村局、州住房城乡建设局、

州水务局、州能源局、州商务局、州广电局、州交通运输局、州工业和信息化局)

(七) 城乡消费增长责任分工

1. 促进消费升级。深入实施消费升级行动，抓实国家文化和旅游消费试点城市建设，提升滇西区域消费中心地位。引进国内外知名品牌在大理设店，发展品牌连锁便利店，支持线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型，加快特色步行街、社区菜市场、农贸市场等建设，活跃夜间商业和市场。

(牵头领导：郑新刚、李泽鹏；责任单位：州商务局、州文化和旅游局)

2. 扩大农村消费。完善农村商贸流通基础设施，整合县域物流快递资源，推动农村流通降本增效，提升农村消费便利化程度。发挥巍山京东共建的农产品营销平台示范带动作用，推动名特优农产品线上线下展销，扩大农商互联，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率，扩大优质商品和服务供给。(牵头领导：郑新刚；责任单位：州商务局、州农业农村局、州交通运输局、州邮政管理局、州工业和信息化局)

3. 激活传统消费。

(1) 落实新能源车购置补贴和税收优惠、减征二手车销售增值税、支持老旧柴油货车淘汰等政策，促进汽车消费，带动成品油消费增长。鼓励回收废旧电子电器产品，置换绿色、节能、智能电子电器产品消费。(牵头领导：郑新刚；责任单位：州商务

局)

(2) 认真落实中央及省房地产调控政策，坚持房住不炒，构建租购并举的房地产市场发展长效机制。(牵头领导：李苏；责任单位：州住房城乡建设局)

4. 提升服务消费。

(1) 全面实施服务品质提升和行业规范行动，积极发展多样化的家政服务和批零住餐服务业，培育定制、智能、信息、文化、体育、租赁、培训教育、旅拍婚庆等消费模式，运用大数据、短视频、直播等手段构建融合消费生态。(牵头领导：郑新刚；责任单位：州商务局)

(2) 鼓励发展集住、养、医、护、康一体养老服务。(牵头领导：李泽鹏；责任单位：州民政局、州卫生健康委)

(3) 支持线上经济、平台经济合规有序发展。(牵头领导：李泽鹏；责任单位：州市场监管局、州商务局)

(八) 民生保障责任分工

1. 推动教科事业稳步发展。

(1) 扩大普惠优质学前教育供给，推进义务教育优质均衡发展，实施义务教育阶段教师“县管校聘”和基础教育学校校长职级制改革，落实好义务教育“两免一补”和营养改善计划。提升高中阶段教育普及水平，确保毛入学率达到94%。全力支持大理大学建设区域一流综合大学，加快滇西应用技术大学和两所职业学院特色发展，做好云南电影学院申建。(牵头领导：雪琳；责

责任单位：州教育体育局)

(2) 开展高层次人才培养引进计划。(牵头领导：雪琳；责任单位：州人力资源社会保障局)

(3) 鼓励科研院所、高校、企业等在大理建设实验室。(牵头领导：李平；责任单位：州科技局、州工业和信息化局)

(4) 支持企业开展科研成果转化应用。(牵头领导：李平；责任单位：州科技局、州工业和信息化局)

(5) 在大理经开区建设科技创新中心。(牵头领导：李平；责任单位：州科技局、大理经开区管委会)

2. 加强文体服务体系建设。

(1) 实施文化惠民工程、文化精品工程，推动公共文化数字化建设，广泛开展群众文化活动。加强非物质文化遗产保护传承和利用，推动文旅融合发展，加快文化产业园建设。(牵头领导：李泽鹏；责任单位：州文化和旅游局)

(2) 实施智慧广电工程。(牵头领导：雪琳；责任单位：州广电局)

(3) 积极打造国家高原体育训练基地，引进高端体育赛事，争取举办大理国际马拉松等赛事，广泛开展全民健身活动。(牵头领导：雪琳；责任单位：州教育体育局)

3. 提升医疗服务保障能力。

(1) 深化医药卫生体制改革，加快推进公立医院改革和紧密型县域医共体建设，全面提速县级公立中医院提质达标、等级妇

幼保健院创建评审。（牵头领导：李苏；责任单位：州卫生健康委）

（2）慎终如始抓好常态化疫情防控，完善突发公共卫生事件监测预警机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，全面提升防控应对能力。（牵头领导：李苏；责任单位：州应对疫情工作领导小组指挥部、州卫生健康委、州工业和信息化局）

4. 促进社会保障提质扩面。

（1）抓实高校毕业生、就业困难人员、退役军人、“零就业”家庭等重点群体就业帮扶。实施技能大理行动。（牵头领导：雪琳；责任单位：州人力资源社会保障局、州教育体育局、州退役军人局）

（2）全面落实社会保险惠民政策，引导社保参保扩面，强化被征地农民基本养老保障，引导有条件企业建立企业年金。（牵头领导：雪琳；责任单位：州人力资源社会保障局）

（3）完善医疗保障和基金监管制度。（牵头领导：李苏；责任单位：州医保局）

（4）健全完善城乡最低生活保障制度，推进养老服务体系建。扎实做好殡葬改革。（牵头领导：李泽鹏；责任单位：州民政局）

（九）民主法治建设责任分工

1. 加强民主法治建设。

（1）依法接受州人大及其常委会的法律监督和工作监督，主

动接受州政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。重视司法、监察、舆论、社会监督，认真听取各民主党派、无党派人士、工商联和群团组织意见。（牵头领导：州政府领导班子；责任单位：州政府工作部门）

（2）启动实施“八五”普法规划，推进法治大理建设。（牵头领导：张尧贵；责任单位：州司法局）

2. 推进民族团结进步。巩固提升全国民族团结进步示范州创建成果，确保高质量得到重新申报命名，争取永平、南涧、云龙获得国家民委命名。实施好百村（社区）示范创建，抓实7个以上民族团结进步教育基地创建。依法管理宗教事务，维护宗教领域和谐稳定。（牵头领导：李泽鹏；责任单位：州民族宗教委）

3. 提升社会治理水平。

（1）健全应急管理机制，持续推进安全生产专项整治三年行动，全面开展安全隐患大排查大整治，做好防灾减灾救灾工作。（牵头领导：李琰；责任单位：州应急局）

（2）加快质量追溯体系建设，严格食品药品安全监管。（牵头领导：李泽鹏；责任单位：州市场监管局）

（3）落实信访工作责任制，强化矛盾纠纷排查化解。（牵头领导：张尧贵；责任单位：州信访局）

（4）扎实抓好全国市域社会治理现代化试点。打好禁毒和防艾人民战争，常态化推进扫黑除恶，严打各类犯罪活动。（牵头领导：张尧贵、李苏；责任单位：州公安局、州卫生健康委）

(5) 加强退役军人服务，加大“双拥”模范城市创建力度。

(牵头领导：雪琳；责任单位：州退役军人局)

(十) 政府自身建设责任分工

1. 着力建设讲党性有信念的为民政府。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，不忘初心、牢记使命，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持把加强党的全面领导贯穿政府工作始终，发挥好党组织在推进发展、作风建设中的战斗堡垒作用，善于用政治眼光观察、分析、解决问题，提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保中央和省州党委决策部署落地生根。

(牵头领导：州政府领导班子；责任单位：州政府工作部门)

2. 着力建设勇担当善作为的法治政府。

(1) 强化综合目标考核奖惩，健全正向激励机制，依规依纪容错纠错，激励干部担当作为。强化重点工作调研，现场推动工作落实。(牵头领导：李琰、施双林；责任单位：州政府办公室、州政府督查室)

(2) 深入贯彻习近平法治思想，全面推进依法行政，坚持领导干部集体学法和年度述法制度，完善行政决策法律风险评估机制，强化重大决策跟踪反馈和违法责任追究，全面落实法律审查、法律顾问制度和行政执法责任制。(牵头领导：施双林；责任单位：州政府办公室、州司法局)

3. 着力建设敢开拓重效率的务实政府。

(1)切实增强“八项本领”、提高“七种能力”，牢牢把握工作主动权。对标上级目标任务和政策措施，强化业务培训，加强工作统筹，坚持重要工作“清单化”管理和推动落实。（牵头领导：李琰、施双林；责任单位：州政府办公室、州政府督查室）

(2)深化政务公开，完善信息发布、政策解读、热点回应等机制，大力推进“互联网+政务服务”，大幅提高工作效率。（牵头领导：施双林；责任单位：州政府办公室、州政务局）

4.着力建设守纪律讲规矩的清廉政府。

(1)认真履行全面从严治党主体责任，扎实推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。坚持集体研究决策制度，强化审计监督，加强采购招标监管，促进权力规范运行。（牵头领导：州政府领导班子；责任单位：州政府办公室、州审计局、州财政局、州发展改革委、州政务局）

(2)严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”。（牵头领导：州政府领导班子；责任单位：州政府工作部门）

(3)带头过“紧日子”，压减非急需非刚性支出，严控“三公”经费。（牵头领导：李琰；责任单位：州财政局）

(4)加强重点领域廉政风险排查防控，严防不正之风和腐败问题发生。（牵头领导：州政府领导班子；责任单位：州政府工作部门）

三、2021年10件惠民实事

(一)城乡住房保障和提升工程

发放城镇住房保障家庭租赁补贴 4000 户。实施城镇老旧小区改造 187.18 万平方米。实施农房抗震改造 1.7 万户。（牵头领导：李苏；责任单位：州住房城乡建设局）

（二）农村水电路建设提升工程

1. 完成 219 件农村饮水工程维修养护，实施 9 件小（二）型病险水库除险加固。（牵头领导：李洋；责任单位：州水务局）

2. 新建和改造 10 千伏线路 296 千米、配电变压器 620 台、低压线路 654 千米。（牵头领导：字德海；责任单位：州能源局）

3. 实施农村公路改建及安防项目 1000 公里。（牵头领导：字德海；责任单位：州交通运输局）

（三）就业创业帮扶工程

新增城镇就业 33000 人，城镇失业人员再就业 9300 人，就业困难人员就业 8500 人，贷免扶补和创业担保贷款扶持 6000 人（户），农村劳动力转移就业率达 60% 以上。（牵头领导：雪琳；责任单位：州人力资源社会保障局）

（四）农业科技惠民工程

1. 对稻谷、能繁母猪等 9 个保险品种实施政策性保险。实施 10000 户以上农机购置补贴，建设高标准农田 60 万亩以上。（牵头领导：李苏；责任单位：州农业农村局）

2. 选派 100 名科技特派员深入农村开展科技服务，开展农业适用技术培训 200 场，培训务农人员 5000 人次以上。（牵头领导：李平；责任单位：州科技局）

（五）教育惠民工程

新建改扩建幼儿园 13 所，资助学前教育到高中教育阶段家庭经济困难学生不低于 30 万人次。（牵头领导：雪琳；责任单位：州教育体育局）

（六）特殊困难群体帮扶工程

提高 18 万名称乡低保和特困人员供养对象保障供养标准，为全州 4.5 万名两补残疾人按规定发放生活补贴和护理补贴，为全州 700 多名孤儿等特困儿童按时足额发放基本生活费，为全州 7.2 万名高龄（长寿）老人发放高龄（长寿）补助金。（牵头领导：李泽鹏；责任单位：州民政局）

（七）卫生健康服务保障工程

完成标准化村卫生室 40 个新建、30 个改扩建任务，建成 32 个乡镇卫生院慢病管理中心、5 个心脑血管救治站。集中脱产培训 1000 名乡村医生，完成 180 名乡村医生中医药适宜技术培训。开展 3000 例白内障复明手术。开展 1000 例尿毒症肾透析治疗，开展 30 名困难家庭先心病儿童免费治疗。开展农村妇女两癌免费检查 5 万人，为 4000 名中老年城乡居民提供免费脑卒中筛查。0-6 岁儿童免疫规划疫苗接种率达 90% 以上。（牵头领导：李苏；责任单位：州卫生健康委）

（八）扶残助残工程

为 2500 名低收入智力、精神和重度肢体残疾人提供居家托养服务，为 500 户低收入残疾人家庭实施无障碍改造，为 600 名低

收入精神残疾人提供免费住院康复救助,为 2000 名低收入残疾人免费提供辅助器具适配服务。(牵头领导:李泽鹏;责任单位:州残联)

(九)文化体育惠民工程

1.实施 820 场文化惠民演出。(牵头领导:李泽鹏;责任单位:州文化和旅游局)

2.在行政村放映农村公益数字电影 10000 场。(责任单位:州委宣传部)

3.低免开放体育场馆 800 场次、接待体育锻炼群众 200 万人次。(牵头领导:雪琳;责任单位:州教育体育局)

(十)法律服务惠民工程

建成州县乡村四级公共法律服务实体平台 1275 个。脱贫村法律顾问覆盖率实现 100%,低收入人口法律服务需求回应率达 100%,低收入人口有法律援助需求时受援率达 100%,脱贫村、低收入人口的矛盾纠纷调解调处率达 100%。(牵头领导:张尧贵;责任单位:州司法局)

抄送：州委办公室，州人大常委会办公室，州政协办公室，州监委，州法院，州检察院，大理军分区。

大理白族自治州人民政府办公室

2021年2月18日印发
